

Inofficiell översättning, hör inte till officiellt hörandematerial – epävirallinen  
käännös, ei virallista kuulemisaineistoa

# Ansökan om undantagslov och bygglov för Salo-Ylikoski vindkraftspark

## 1 Bakgrund

OX2 (projektbolag Salo-Ylikoski Wind Oy) planerar ett vindkraftsprojekt för Salo-Ylikoski i Kauhava. För projektet har uppgjorts en delgeneralplan som har vunnit laga kraft 14.1.2021. Delgeneralplanen omfattar 7 vindkraftverk, vilkas totalhöjd är 217 meter. Kauhava stad har beviljat byggloven för projektet den 30.6.2022 (laga kraft 16.7.2022) för sju (7) 220 m höga vindkraftverk.

Den tekniska utvecklingen av vindkraftverken har varit mycket snabb under de senaste åren, därför har man gjort en miljökonsekvensbedömning (MKB) efter beviljande av byggloven för projektet, eftersom den planerade vindparkens totaleffekt med moderna vindkraftverk överstiger gränsen (45 MW) enligt lagen om miljökonsekvensbedömning. I samband med MKB:n undersöktes även ett alternativ för genomförande där man skulle bygga 240 meter höga vindkraftverk på vindkraftsområden som anvisas i generalplanen.

På basen av resultaten i MKB-processen har projektplanen uppdaterats och man har sett det som ändamålsenligt att ansöka om undantagslov från delgeneralplanen för projektet samt bygglov enligt det. Undantag skulle göra det möjligt att bättre utnyttja projektområdet enligt delgeneralplanens användningssyfte dvs. förverkligande av vindkraftsparken.

Salo-Ylikoski Wind Oy konstaterar för klarhetens skull ännu att meningen med denna ansökan är inte att ingripa i giltigheten av de beviljade bygglovsbeslut (§ 94–100, 22–0072-R – 22–0078-R). Således ber Salo-Ylikoski Wind Oy om att hålla de nämnda besluten i kraft till dess, att de undantags- och byggloven enligt denna ansökan vinner laga kraft.

## 2 Undantag från delgeneralplanen

För förverkligandet av vindkraftsparken har för Salo-Ylikoski vindpark uppgjorts en generalplan med rättsverkningar enligt 77a § i markanvändnings- och bygglagen (132/1999, MBL). Enligt generalplanen kan man i de anvisade vindkraftsområden placera sammanlagt högst 7 vindkraftverk och byggrätt som de kräver. Dessutom har man i delgeneralplanen bestämt bland annat att vindkraftverkets totalhöjd kan vara högst 217 meter. Vindkraftverkens konstruktioner skall helt placeras inom tv-området. Vindkraftverkens resnings- och monteringsområden kan även placeras utanför tv-området.

Eftersom det från flera tillverkare av vindkraftverk har till marknaden kommit nya, med större totalhöjd och rotor samt med tanke på elproduktionen effektivare vindkraftverksmodeller, har Salo-Ylikoski Wind Oy funnit ändamålsenligt att uppdatera planen för området på basen av kraftverkstyperna som för närvarande används och deras lämplighet för området. Undantag skulle göra det möjligt att bättre utnyttja området enligt generalplanens användningssyfte dvs. vindkraftsproduktion.

Salo-Ylikoski Wind Oy ansöker undantagslov av Kauhava stad enligt kapitel 23 i MBL

- för att höja alla vindkraftverkens totalhöjd (från marknivån) från 217 meter till 240 meter
- för att svepytan med rotors maximal storlek (180 m) av vindkraftverk SAL.1060 (planens kraftverk 6) kan sträcka sig utanför tv-området cirka 11 meter på den östra kanten av tv-området. Kraftverkens torn och andra fasta konstruktioner med fundamenten befinner sig dock ändå inom tv-området.

### 3 Motiveringar för undantag

Enligt 171 § moment 1 i markanvändnings- och bygglag (132/1999, MRL) kan kommunen av särskilda skäl på ansökan bevilja undantag från en bestämmelse, en föreskrift, ett förbud eller en annan begränsning som gäller byggande eller andra åtgärder och som har utfärdats i MBL eller med stöd av den.

Man har anvisat ett särskilt skäl med tanke på markanvändning för undantag från generalplanen för Salo-Ylikoski vindkraftsprojekt för att höja totalhöjden för 7 kraftverk samt för att svepytan för en vindkraftverks rotor ska kunna sträcka sig utanför tv-områden. Efter utarbetande av Salo-Ylikoski vindkraftsgeneralplan har vindkrafttekniken utvecklats och det har kommit effektivare vindkraftverksmodeller till marknaden. När man tillåter effektivare kraftverk förbättras genomförbarheten av Salo-Ylikoski vindkraftsprojekt betydligt utan att miljökonsekvenserna ökar på ett betydande sätt.

Enligt 171 § moment 2 i MBL får undantag dock inte beviljas, om det 1) medför olägenheter med tanke på planläggningen, genomförande av planen eller annan reglering av områdesanvändningen; 2) försvårar uppnående av målen för naturvården; 3) försvårar uppnående av målen för skyddet av den byggda miljön; eller 4) leder till byggande med betydande konsekvenser eller annars har avsevärda skadliga miljökonsekvenser eller andra avsevärda skadliga konsekvenser. Enligt Salo-Ylikoski Wind Oy är undantaget inte i strid med 171 § moment 2 i MBL, eftersom

1. Beviljande av undantag medför inte olägenheter med tanke på planläggningen, genomförande av planen eller annan reglering av områdesanvändningen. Vindkraftverken byggs på områden som anvisas i delgeneralplan för Salo-Ylikoski vindkraftspark så att vindkraftverkens torn och övriga fasta konstruktioner med fundament ligger inom tv-områden och undantag från bestämmelser som gäller den totala höjden av vindkraftverken kan inte under dessa omständigheter ses medföra olägenheter för planläggningen. Med beaktande att Salo-Ylikoski område är i en vindkraftsgeneralplan med rättsverkningar anvisat för vindkraftsbyggande och -användning, kan man i stället anse att om undantagslov inte beviljas, medför den olägenheter för planläggningen som gäller i området och för förverkligande av målen som Kauhava stad har.
2. Undantaget har inte heller påverkan på uppnående av målen för naturvården, eftersom de för naturens mångfald särskild viktiga områden har redan beaktats när man i samband med planläggningen har beslutat om placeringen av kraftverken. Dessutom finns kraftverken enligt undantags- och byggloven på tv-områden som är i enlighet med delgeneralplanen (med undantag av rotors ringa överskridande av tv-området på kraftverksplats 6 som ansökan berör). Konsekvenserna av höjningen av kraftverken (217 m → 240 m) enligt ansökan har undersökts i alternativ VE1 i Salo-Ylikoski MKB. Enligt miljökonsekvensbedömningen skiljer sig konsekvenserna i de undersökta alternativen

(VE0+ och VE1) inte betydligt från det som undersöktes i planen och från det godkända alternativet (VE0). Enligt MKB-beskrivningen är alla undersökta alternativ genomförbara med tanke på miljökonsekvenserna.

3. Beviljande av undantag försvårar inte uppnåendet av målen för skyddandet av den byggda miljön, eftersom på området för vindkraftsgeneralplanen för Salo-Ylikoski inte finns några skyddade byggda miljöer eller sådana som föreslås att skyddas.
4. Undantag från planbestämmelser för Salo-Ylikoski vindkraftspark kan inte anses leda till byggande med betydande konsekvenser eller annars ha avsevärda skadliga miljökonsekvenser eller andra avsevärda skadliga konsekvenser. Med avsevärda skadliga miljökonsekvenser eller andra avsevärda skadliga konsekvenser i samband med vindkraftsprojekten avses enligt praxis buller- och skuggeffekter.

Försvarsmakten har den 28.11.2023 givit sitt utlåtande där Försvarsmakten inte motsätter byggande av vindkraftverken enligt undantaget. Traficom har den 28.12.2023 beviljat flyghindertillstånd för 7 vindkraftverk enligt undantagsansökan.

MKB-processen för Salo-Ylikoski med sina slutsatser har givit mer information för en mer detaljerad planering av projektet samt för beslutsfattandet som berör projektet. För tillståndsbesluten av projektet skall enligt 25 § MKB-lagen ingå en motiverad slutsats av MKB-kontaktmyndigheten och från beslutet skall framgå hur bedömningsbeskrivningen och den motiverade slutsatsen har tagits i beaktande. Tillståndsmyndigheten skall även säkerställa att den motiverade slutsatsen är tidsenligt när tillståndet behandlas. Vid behov skall konsekvensbedömningen kompletteras.

Salo-Ylikoski Wind Oy har tagit resultaten från MKB:n samt kontaktmyndighetens motiverade slutsats i beaktande vid beredning av ansökan. Förutsättningar för undantag samt beaktande av den motiverade slutsatsen har beskrivits närmare i bilagorna 1 och 2 till denna ansökan. Undantaget bedöms inte medföra avsevärda ändringar för andra konsekvenstyper eller uppgjorda bedömningar som bedömdes i den lagenliga planen.

## 4 Konsekvensbedömning för undantag

Konsekvenser av alternativet för genomförande i enlighet med generalplanen har utretts under planläggningen samt senare i MKB:n i den omfattning som MKB-lagen (252/2017) och -förordningen kräver. De centrala resultaten från MKB:n och jämförelse av alternativ enligt ansökan med andra alternativ har sammansatts i jämförelserapporten som sänds in som bilaga till ansökan (bilaga 1). Vid jämförelse av konsekvensbedömningen beaktas bullerkonsekvenser och skuggeffekter, synlighetsområdet, konsekvenser för landskapet, illustrationsbilder, konsekvenser för fåglar samt för annat beaktansvärt djurbestånd som uppgjorts i olika skeden av Salo-Ylikoski projekt. Sammanfattningsvis skiljer de konsekvenser från undantag inte med alla konsekvensmekanismer väsentligt från konsekvenser av byggande enligt generalplanen.

I den motiverade slutsatsen av MKB:n har eventuella ärenden som skall beaktas vid den fortsatta planeringen av projektet lyfts fram. I observationsrapporten som är i bilaga 2, har presenterats hur Salo-Ylikoski Wind Oy har beaktat de centrala observationerna i den motiverade slutsatsen i samband med denna ansökan.

Enligt konsekvensbedömningen förändrar undantaget inte betydligt miljökonsekvenserna som Salo-Ylikoski projektet medför i jämförelse med projektplanen enligt delgeneralplanen.

Utöver MKB-utredningar har i samband med ansökan om undantagslov och bygglov uppgjorts ännu separat nya buller- och skuggeffektutredningar (bilagorna 3 och 4) med dimensioner enligt bygglovsansökan (240 m total höjd / 180 m rotors maximalstorlek). Enligt resultaten överskrider bullerkonsekvenserna inte riktvärdet 40 dB av Statsrådets förordning 1107/2015 för någon bostad eller fritidsbostad. Enligt bullerutredningen överskrids även inte nivåerna för lågfrekvensbuller för någon byggnad med tanke på den maximala nivån enligt förordningen om boendehälsa 545/2015.

Om skuggeffekterna konstaterar Salo-Ylikoski Wind Oy att det i Finland inte finns legislativa gränsvärden för maximala skuggeffekter utan att man använder antingen Sveriges (högst 8 timmar per år och 30 minuter per dag) eller Danmarks (högst 10 timmar per år) riktvärden som allmänna riktvärden för skuggeffekter. Enligt resultaten från skuggberäkningen (bilaga 3) är alla bostadshus och fritidsbostäder i omgivningen utanför skuggområdet för 8 h/a.

Enligt konsekvensbedömningen ändrar undantaget inte betydligt de miljökonsekvenser som Salo-Ylikoski projekt medför i jämförelse med projektplanen som är i enlighet med generalplanen.

## 5 Ansökan om bygglov

På grund av höjningen av vindkraftverken för Salo-Ylikoski ber Salo-Ylikoski Wind Oy av Kauhava stads byggnadsövervakning om bygglov enligt undantagsloven för 7 vindkraftverk för att de ska motsvara den nya kraftverkstypen, vars totalhöjd är 240 meter. Lägeskoordinater av kraftverken presenteras i situationsplanerna som finns som bilagor till bygglovsansökan.

Den slutliga kraftverksmodellen har inte valts, eftersom kraftverksmodellerna på marknaden byts årligen. Totalhöjden för kraftverken enligt ansökan är högst 240 meter och rotorns diameter högst 180 meter. Den uppskattade effekten av ett kraftverk är 6–10 megawatt.

I den gjorda bullermodelleringen (bilaga 4) har använts Vestas V172-7.2MW 50/60Hz- kraftverket, vars största ljudeffektnivå (LWA) är 106,9 dB när vindhastigheten är  $\geq 9$  m/s på navhöjden. Ljudeffektnivån innehåller inte osäkerhetskorrigeringen som tillverkaren anger, utan man har tillagt en osäkerhetskorrigering av +2 dB till bulleremissionen, varvid den motsvarar garantivärdet av ljudeffektnivån (LWAd, declared value) enligt kraven på modelleringsanvisningen 2/2014. Ljudeffektnivån anges vid 1/3-oktavband i frekvensavstånd 6,3–16 000 Hz för vindhastighetsvärden 3–15 m/s. Enligt önskan från Salo-Ylikoski Wind Oy har man till bulleremission tillagt även en extra korrigering av +1 dB, varvid det i modelleringen beaktade osäkerhetskorrigeringen sammanlagt är 3 dB. Med modelleringen har man strävat efter att bedöma bullrets maximala konsekvens. Enligt resultaten överskrids inte utomhusbullernivåer från vindkraftverken enligt Statsrådets förordning 1107/2015 eller nivåer av lågfrekvensbullret enligt förordningen om boendehälsa 545/2015 för den närliggande bebyggelsen. Skuggeffektutredningen (bilaga 3) har gjorts med rotordiameter 180 m, med vilket man har strävat efter att bedöma även den maximala skuggeffekten.

Om kraftverksmodellen väsentligt preciseras, sänder Salo-Ylikoski Wind Oy in de uppdaterade buller- och skuggeffektsmodelleringar för behandling i enlighet med 134 § moment 2 i MBL och säkerställer att det för bebyggelse i närområdet inte orsakas överskridningar av utomhusbullernivåer från vindkraftverken enligt Statsrådets förordning 1107/2015 eller överskridningar av riktvärden för lågfrekvensbullrets nivåer enligt förordningen om boendehälsa 545/2015. Efter att den slutliga kraftverksmodellen har valts sänds även ritningar in som gäller vindkraftverk för godkännande i enlighet med 134 § moment 2 i MBL före byggnadsarbeten påbörjas.

På projektområdet har gjorts grundundersökningar under våren 2023 och för byggloven har gjorts ett preliminärt utlåtande om grundläggningssätt som finns bifogat till ansökan.

Salu-Ylikoski Wind Oy ber Kauhava stad om att bevilja byggloven så snabbt som möjligt efter att undantagsloven har beviljats utan att vänta tills att undantagsloven vunnit laga kraft.

#### **Tilläggsuppgifter:**

Valtteri Paunonen, projektledare  
Salu-Ylikoski Wind Oy  
+358 40 755 2186  
[valtteri.paunonen@ox2.com](mailto:valtteri.paunonen@ox2.com)

#### **Bilagor**

- |         |   |
|---------|---|
| Liite 1 | Kauhavan Salu-Ylikosken tuulivoimahanke, ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta annetun perustellun päätelmän huomioiminen (Ramboll, 6.3.2024) |
| Liite 2 | Kauhavan Salu-Ylikosken tuulivoimapuisto, poikkeamisen vaikutukset (Ramboll, 6.3.2024).   |
| Liite 3 | Salu-Ylikosken tuulivoimahanke, Kauhava, välkemallinnus (Ramboll, 13.2.2024)  |
| Liite 4 | Salu-Ylikosken tuulivoimahanke, Kauhava, melumallinnus (Ramboll, 2.2.2024)  |