

Kaupunginhallitus

22.11.2021

---

**AIKA** 22.11.2021 klo 17:00 - 18:51**PAIKKA** Kaupungintalo, luentotila 372**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
265	Vuoden 2022 investointiohjelma ja vuosien 2023 - 2024 investointisuunnitelma	719
266	Kauhavan lomatoimen yhdistyminen Kurikan paikallisyksikköön: liiketoiminnan luovutuskirja ja henkilöstösopimus	724
267	Vaaliviranomaisten valinta vuoden 2022 Aluevaaleja varten	727
268	Tulevaisuuden sosiaali- ja terveystoimen -hankkeeseen sitoutuminen	730
269	Täyttöluvasta päättäminen / Lastenhoitaja Hakolan päiväkotia	739
270	Täyttöluvasta päättäminen / Lastenhoitaja Kirkkorannan päiväkotia	740
271	Täyttöluvasta päättäminen / Maatalouslomittajan toimi	741
272	Täyttöluvasta päättäminen / Koulukuraattorin toimi	743
273	Kaupunginvaltuuston 15.11.2021 tekemien päätösten täytäntöönpano	745
274	Tiedotusasiat	747
275	Vuoden 2022 talousarvio	748
276	Virantoimituksesta pidättäminen 23.11.2021 alkaen toistaiseksi	767

**OSALLISTUJAT**

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Hakala Teemu	18:27 - 18.51	pj	
	Hietämäki Petri	17.00 - 18.51	jäsen	
	Kamppinen Aapo	17.00 - 18.51	jäsen	
	Kivikangas Emma	17.00 - 18.51	jäsen	
	Lammi Sirpa	17.00 - 18.51	jäsen	
	Mattila Risto	17.00 - 18.51	2.vpj.	
	Mäki-Fränti Tuula	17.00 - 18.51	jäsen	
	Ojanperä Harri	17.00 - 18.51	jäsen	
	Roumio Tiina	17.00 - 18.51	jäsen	
	Välikangas Jari	17.00 - 18.51	1.vpj.	pj § 265
	Liinamaa Tapio	17:00 - 18:17	varajäsen	
	Piri Mika	17:00 - 18:51	varajäsen	
	Kankaansyrjä Mika	17:00 - 18:51	varajäsen	
	Annala Annukka	17:02 - 18.51	valt. 1.vpj	
	Puronvarsi Esa	17.00 - 18.51	valt. 2.vpj.	
	Lumio Markku	17.00 - 18.51	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Salo Liisa	17.00 - 18.51	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
		Hakola Antti	17:05 - 18:05	tekninen johtaja
POISSA	Kari Jorma		jäsen	
	Saarimaa Susanna		jäsen	
	Sankelo Janne		valt.pj.	
	Peltonen Matias		valt. 3.vpj.	

**LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS**

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Annukka Annala saapui kokoukseen klo 17.02, kokouksen laillisuutta ja päätösvaltaisuutta käsiteltäessä.

**KÄSITELLYT ASIAT**

265 - 276

**PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJAT**

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Emma Kivikangas ja Sirpa Lammi.

**ALLEKIRJOITUKSET**

puheenjohtaja

pöytäkirjanpitäjä

Teemu Hakala

Liisa Salo

**PÖYTÄKIRJAN**

Kauhavalla 24.11.2021

Pöytäkirjan tarkastajat:

**TARKASTUS**

Emma Kivikangas

Sirpa Lammi

---

**PÖYTÄKIRJA YLEI-  
SESTI NÄHTÄVILLÄ**

Kauhavalla 26.11.2021

Liisa Salo, hallintojohtaja

---

## **Vuoden 2022 investointiohjelma ja vuosien 2023 - 2024 investointisuunnitelma**

### **Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 265**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Osana talousarviovalmistelua lautakunnat ovat tehneet esityksen vuosien 2022 - 2024 investointikohteiksi. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 25. - 26.10.2021 tutustunut alustavasti kohteisiin ja päättänyt jatkaa investointien käsittelyä 22.11.2021.

Investoinnit käsitellään kaupunginvaltuuston päätöksen 16.9.2019 § 58 mukaisesti toimielimittäin hankeryhmäkohtaisina määrärahoina. Mikäli yksittäisen hankkeen kustannusarvio on vähintään miljoona euroa, käsitellään se kuitenkin erillishankkeena ja omana määrärahanaan.

Kaupunginjohtajan esityksen mukaan vuoden 2022 investointimenojen kokonaismääräksi muodostuu 16.038.430 euroa. Investointeihin saadaan rahoitusosuuksia 208.550 euroa ja investointituloja kertyy 50.000 euroa. Nettoinvestointien määräksi muodostuu 15.779.880 euroa. Investointimäärästä 15.529.880 euroa on poistoja lisääviä.

Kaupunginhallituksen investointimenot ovat 757.930 euroa, mistä 460.000 euroa käytetään kiinteän omaisuuden hankintaan ja tarvittaviin, digitalisaatiota edistäviin tietokoneohjelmistoihin ja kalustoon. Kiinteän omaisuuden myyntituloksi budjetoidaan 50.000 euroa. Maa- ja vesirakenteiden investointiryhmään varataan 297.930 euroa Tynin monttu- ja Alahärmän teknonurmi -investointihankkeiden menoihin. Hankkeille on haettu rahoitus Kehittämisyhdistys Aisapari ry:ltä, ja rahoitusosuuksien määräksi on arvioitu 208.550 euroa. Näin ollen investointihankkeiden nettomeno on 89.380 euroa. Hankkeet voidaan toteuttaa vain, mikäli Aisapari ry myöntää niihin rahoituksen. Nettomääräisesti kaupunginhallitukselle budjetoidaan 499.380 euron investoinnit.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan investointimenot ovat 170.500 euroa. Ne muodostuvat ulkoleikkivälineistä ja peliareenasta (140.500 euroa) sekä varhaiskasvatuksen ohjelmistosta (30.000 euroa).

Teknisen lautakunnan investointimenojen kokonaismäärä on 15.060.000 euroa. Summasta 12.570.000 euroa kohdistuu rakennuksiin, 190.000 euroa koneisiin ja kalustoon, 30.000 muihin pitkävaikutteisiin menoihin, 2.140.000 euroa maa- ja vesirakenteisiin sekä 130.000 kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin.

Keskuskeittiöhankkeelle osoitetaan 2.100.000 euroa. Keittiö suunnitellaan ja rakennetaan vuoden 2022 aikana, ja sen valmistuttua kaupungin ruoanvalmistus keskitetään pääsääntöisesti yhteen paikkaan. Kun keskuskeittiö otetaan käyttöön vuonna 2023, saadaan siitä satojen tuhansien säästö käyttötalouspuolelle. Näin ollen investoinnin takaisinmaksuaika on selvästi alle 10 vuotta.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti hallintoa kootaan kahteen toimipisteeseen, kaupungintalolle ja Ylihärmän palvelutoimistoon. Tämän mahdollistamiseksi kaupungintalon lasisiiven toisen ja kolmannen kerroksen tilat muute-

taan toimistotiloiksi. Tarkoitukseen oli varattu 500.000 euron määräraha vuoden 2021 investointiosaan, mutta aikataulusyistä määräraha joudutaan uudelleenbudjetoimaan vuodelle 2022. Samalla varataan 500.000 euroa rakennuksen tiivistämiseen, öljyvahingon korjaamiseen ja muihin pakollisiin korjauksiin. Yhteensä kohteelle osoitetaan miljoona euroa vuodelle 2022 sekä 500.000 euroa vuosille 2023 ja 2024.

Alahärmän koulukeskuksen rakentaminen käynnistyy vuoden 2022 alkupuolella. 11 miljoonan euron hanke jakaantuu kolmelle vuodelle siten, että vuonna 2022 hankkeelle budjetoidaan 4.000.000 euroa, vuodelle 2023 6.000.000 miljoonaa euroa ja vuodelle 2024 miljoona euroa.

Ylihärmän koulukeskushanketta jatketaan yläkoulun tilojen osalta. Alkuperäisessä suunnitelmassa yläkouluosaan oli tarkoitus tehdä vain 10 vuoden pts:n mukaisia parannustoimenpiteitä, mutta rakennusta tarkemmin tutkittaessa on ilmennyt, että rakenteet ovat eristeiltään heikkoja ja sisältävät runsaasti riskirakenteita. Peruskorjausasteeksi arvioidaan 84 prosenttia tavoiteiän korjauksille ollessa 30 vuotta.. Ylihärmän koulukeskuksen rakennuttamistoimikunta on selvittänyt edullisinta vaihtoehtoa yläkoulun tilaratkaisuksi. Selvitettävänä on peruskorjauksen lisäksi myös uudisrakennus- ja hybridivaihtoehdot.

Peruskorjausvaihtoehtoja on kolme, joista täydellisen peruskorjauksen kustannusarvio on 6.627.000 euroa. Mikäli peruskorjaus toteutetaan ilman kellaria ja kirjastosiiipi puretaan, on korjauksen kustannusarvio 5.435.000 euroa. Käyttöikältään 1 - 5 vuoden kevyen tiivistyskorjauksen kustannukset ovat 759.000 euroa, minkä lisäksi on tehtävä myös muita toimenpiteitä.

Uudisrakennusvaihtoehdon, jossa yläkoulu rakennetaan kokonaisuudessaan uusiksi olemassa olevan koulun tontille ja vanha osa puretaan, kustannusarvio on noin 5.300.000 euroa. Tässä vaihtoehdossa kirjasto jää noin 10 vuodeksi nykyisiin tiloihin. Sen lämmitys- ja viilennysratkaisuja parannetaan.

Hybridimallin kustannusarvio on 6.000.000 euroa. Siinä yläkoulun liikuntasali, ruokala sekä kotitalouden ja teknisen työn opetustilat saneerataan kokonaisuudessaan. Kirjasto-osaan korjataan vain lämmitysratkaisut. Muu kouluosio toteutetaan uudisrakennuksena.

Toimikunta on 9.11.2021 pitämässään kokouksessa päättänyt yksimielisesti esittämäänsä uudisrakennusvaihtoehtoa. Tällöin Ylihärmän yläkoulu siirtyisi tehdyn alakoulun tiloihin kevätlukukaudeksi 2022, jonka aikana mm. vanhan yläkoulun tiloja korjataan mm. liikuntasalin katon ja lattian osalta, Vanha kanaalikuilu tiivistetään. Yläkoululaiset siirtyvät takaisin vanhoihin tiloihin syksyllä 2022, jolloin Ylihärmän kirkonkylän koulun ja Hakolan koulun oppilaat siirtyvät yhtenäiskoululle. Yläkoulun uudisrakennuksen suunnittelu käynnistetään heti rahoituspäätöksen ratkettua ja rakentaminen aloitettaisiin syksyllä 2022. Koulu valmistuu keväällä 2024. Vanha yläkoulu puretaan kesällä 2024 ja yläkoululaiset aloittavat uusissa tiloissa syksyllä 2024. Kirjasto toimii nykyisillä tiloissa siihen saakka, kunnes oppilasmäärän supistuessa yläkoululta vapautuu kirjastolle luokkatiloja. Tämä otetaan huomioon yläkoulun luokkatiloja suunniteltaessa.

Toimikunnan esitykseen perustuen vuoden 2022 talousarvioon on varattu Ylihärmän koulukeskuksen investoinnille 2.000.000 miljoonaa euroa. Vuodelle 2023 budjetoidaan samoin 2.000.000 euroa ja vuodelle 2023 1.300.000 euroa.

Kaupunginhallitus ei ole vielä käsitellyt asiaa, mutta yläkouluosiolle osoitetaan määräraha talousarviossa. Hanke- ym. suunnitelmien valmistuttua yläkouluratkaisulle vahvistetaan kustannusarvio erillisellä päätöksellä.

Ylihärmin koulukeskuksen alakouluosio on valmistunut, mutta osa urakkalaskuista on vielä tulematta. Lisäksi kustannuksia tulee vielä mm. kalustamisesta, varustamisesta ja pihajärjestelymuutoksista sekä rakennuttamisesta. Alakouluhankkeesta siirtyy yläkoulun rakentamiseen noin 900.000 euron osuus, jolloin alakouluosion hankintamenoksi muodostuu noin 6.000.000 euroa. Teknisen johtajan arvion mukaan Ylihärmin koulukeskuksen kokonaiskustannuksiksi tulee noin 11.650.000 euroa.

Kortesjärven koulukeskushankkeen loppuunsaattamiseen sekä ns. puukoulun siirtämiseen varataan 2.200.000 euroa. Maksuerien jakaantumista vuosille 2021 ja 2022 on tässä vaiheessa vaikeaa arvioida tarkasti.

Muihin rakennuksiin budjetoidaan 1.270.000 euroa. Tähän sisältyy mm. Kortesjärven terveysaseman tilojen osittainen muuttaminen seurakunnalle vuokrattaviksi tiloiksi. Seurakunta on sitoutunut maksamaan investoinnin 15 vuoden vuokra-aikana.

Maa- ja vesirakenteisiin kohdistetaan 2.140.000 euroa, joka kohdistetaan mm. kaavateihin, kevyen liikenteen väyliin sekä Kantolan alueen kunnallistekniikan rakentamiseen. Määrärahaa käytetään myös ympäristöjen parantamiseen sekä liikunta-alueiden rakentamiseen, perusparantamiseen ja varustamiseen. Tekninen lautakunta toteuttaa liikunta-alueinvestoinnit elämänlaatulautakunnan tammikuussa 2022 päättämän ohjelman mukaisesti.

Koneiden ja kaluston hankintaan esitetään 190.000 euron määrärahaa, muihin pitkävaikutteisiin menoihin 30.000 euroa ja kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin 130.000 euroa

Elämänlaatulautakunta ja ympäristölautakunta eivät ole esittäneet investointeja. 1.1.2022 voimaan tulevassa hallintosäännössä kaavoitus- ja mittauspalvelut sekä metsätilojen hoito siirtyvät teknisen lautakunnan alaisuudesta ympäristölautakunnalle. Tämän vuoksi pohjakarttoihin osoitettu, muuna pitkävaikutteisena menona käsiteltävä 50.000 euron määräraha on osoitettu ympäristölautakunnalle.

Alahärmin kunta ja Kauhavan kaupunki ovat vuosina 2000 - 2011 myöntäneet Alahärmin Yrityskehitys Oy:lle eli nykyiselle Kauhava Yrityskiinteistöt Oy:lle pääomainoja yhtiön maksuvalmiuden ja toiminnan turvaamiseksi yhteensä 2.159.000 euroa. Osa lainoista on erääntynyt, mutta niiden maksamiseen on hallintojohtajan päätöksellä myönnetty lisää aikaa kunnes pääomainojen uudelleenjärjestely on päätetty. Nykyisin lainat ovat vieraan pääoman alaisia, ja vuoden 2022 aikana selvitetään joko niiden muuttaminen oman pääoman alaisiksi pääomainoiksi tai osakepääomaksi ja svop-sijoitukseksi. Mikäli järjestelyssä päädytään muuttamaan lainasaatava sijoitukseksi, tulee muutos käsitellä investointiosan kautta. Tällöin talousarvioon on tehtävä tarvittavat muutokset tilikauden aikana. Järjestelystä ei aiheudu rahoitustarvetta, vaan sen seurauksena pääomainat tai osa niistä saattaa siirtyä taseryhmästä toiseen.

Investointitaso on sekä talousarviovuoden että ensimmäisen taloussuunnitelmavuoden osalta liian korkea kaupungin talouden kantokykyyn nähden. Nettoinvestointien määrä vuonna 2023 on 11.270.000 euroa ja 5.550.000 euroa vuonna 2024. Korkea investointitaso kasvattaa poistojen määrää nopeasti, mikä osaltaan tuo paineita käyttötalouteen. Vuosikatetasoa on pystyttävä nostamaan niin, että se kattaa kasvavat poistot.

Vuosien 2022 ja 2023 investointitaso on selvästi poistotasoa ja vuosikatetasoa korkeampi, mistä seuraa, että investoinnit joudutaan rahoittamaan lainanotolla. Lainannostotarve määritellään rahoituslaskelmassa, ja lopullinen tarve riippuu kaupungin talouden kehittymisestä ja investointien toteutuksen aikataulusta. Kaupungin lainakanta kasvaa edelleen, ollen jo nyt valtakunnan tasoa korkeampi. Lainakanta tulee kasvamaan selvästi vielä vuonna 2023, mutta hidastuu vuonna 2024. Tämän jälkeen investointien taso on painettava vuosiksi niin alhaiseksi, että lainakanta saadaan selvään laskuun.

Esityslistan liitteenä on kaupunginjohtajan esitys vuoden 2022 investointiohjelmaksi ja vuosien 2023 - 2024 investointisuunnitelmaksi valtuuston sitovuustasolla. Oheismateriaalina on alustava investointisuunnitelma, josta selviää hankeryhmäkohtaisen määrärahan kohdistumien eri hankkeille. Osa hankkeista on sellaisia, että niillä toteutetaan useampia kohteita. Lautakuntien tuleekin tammikuussa 2022 määritellä ns. määrärahan sisäiset kohteet. Suunnitelma tulee antaa kaupunginhallitukselle tiedoksi.

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2022 investointiohjelman ja vuosien 2023 - 2024 investointisuunnitelman liitteen mukaisena sisällytettäväksi valtuustolle esitettävään vuoden 2022 talousarvioon ja vuosien 2023 - 2024 taloussuunnitelmaan.

#### **Asian käsittely:**

Mika Piri teki seuraavan esityksen:

Kaupunginhallitus ei ole vielä verrannut toteutusvaihtoehtoja, mutta yläkouluosiolle osoitetaan määräraha talousarviossa. Tilatarve-, hanke- ym. suunnitelmien valmistuttua yläkouluratkaisulle vahvistetaan toteutusvaihtoehto sekä kustannusarvio erillisellä päätöksellä.

Esitys raukesi kannattamattomana.

#### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan esityksen siten tarkennettuna, että Keskuskeittiö-hankkeelle varataan 1.100.000 euroa vuoden 2022 investointiohjelmaan ja 1.000.000 vuoden 2023 investointisuunnitelmaan.

Sirpa Lammin aloitteesta talousarviokirjaan sisällytetään maininta, että pienempien investointihankkeiden, kuten skeittiparkkien, toteutukseen haetaan yhteistyökumppaneiksi järjestöjä ja kolmannen sektorin toimijoita, jotka pystyvät hyödyntämään myös kaupungin ulkopuolisia rahoituskanavia.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

Kaupunginhallitus

§ 265

22.11.2021

---

- Tapio Liinamaa osallistui kokoukseen Teemu Hakalan sijasta tämän pykälän käsittelyn loppuun, klo 18.17, saakka
- puheenjohtajana tämän pykälän käsittelyn loppuun saakka toimi Jari Välikangas
- tekninen johtaja Antti Hakola oli paikalla kokouksessa tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.05 - 18.05. Hakola poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa
- kokous keskeytettiin klo 18.17
- kokousta jatkettiin klo 18.27.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---



## **Kauhavan lomatoimen yhdistyminen Kurikan paikallisyksikköön: liiketoiminnan luovutuskirja ja henkilöstösopimus**

### **Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 266**

valmistelija: Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala

Maatalousyrittäjien eläkelaitos Mela esitti loppuvuodesta 2020, että Etelä-Pohjanmaalla toimivat lomituksen paikallisyksiköt yhdistetään yhdeksi paikallisyksiköksi vuoden 2022 alusta alkaen. Taustalla on maatalouden rakennemuutos, jonka seurauksena lomituspäivien käyttäjien ja lomituspäivien määrän ennustetaan edelleen laskevan. Mela tiedusteli hallinnoijakunnilta, onko kunta valmis hallinnoimaan koko Etelä-Pohjanmaan kattavaa lomituspäiväaluetta. Kauhavan kaupunki ilmoitti halukkuutensa toimeksiantosopimuksen tekemiseen Melan kanssa. Mela kuitenkin päätti, että Kurikan kaupungilla on parhaat edellytykset toimia jatkossa Etelä-Pohjanmaan lomituspäiväaluiden toimeenpanijana.

Etelä-Pohjanmaalla toimii tällä hetkellä viisi maatalouslomituksen paikallisyksikköä, Alajärvi, Alavus, Kauhajoki, Kauhava ja Kurikka. 1.1.2022 alkaen Kurikan kaupunki hallinnoi koko Etelä-Pohjanmaan lomituspäiväaluetta.

Maatalousyrittäjien eläkelaitos (Mela) on irtisanonut 22.12.2020 Melan ja Kauhavan kaupungin välisen 26.6.2009 solmitun maatalousyrittäjien lomituspäiväaluelain mukaisen toimeksiantosopimuksen päättymään vuoden 2021 loppuun. Samoin Mela on irtisanonut Melan ja Kauhavan kaupungin välillä 27.11.2009 solmitun turkistuottajien lomituspäiväaluelain mukaisen toimeksiantosopimuksen päättymään vuoden 2021 loppuun.

Maatalousyrittäjien eläkelaitos Mela ja Kurikan kaupunki ovat allekirjoittaneet 22.12.2020 maatalousyrittäjien lomituspäiväaluelain ja turkistuottajien lomituspäiväaluelain mukaisissa laissa tarkoitetun toimeksiantosopimuksen, jossa Kurikan kaupunki sitoutuu toimimaan maatalousyrittäjien lomituspäiväaluelain (1231/1996) tarkoitettuna paikallisyksikkönä ja huolehtimaan edellä mainitun lain ja maatalousyrittäjien lomituspäiväaluelain (1333/1996) mukaan paikallisyksikölle kuuluvista tehtävistä Alajärven, Alavuden, Kristiinankaupungin, Kauhajoen, Kauhavan, Kurikan, Lapuan, Seinäjoen ja Ähtärin kaupungit sekä Evijärven, Ilmajoen, Isojoen, Isonkyrön, Karijoen, Kuortaneen, Laihian, Lappajärven, Soinin, Teuvan ja Vimpelin kunnat käsittävällä alueella 1.1.2022 alkaen. Kurikan kaupunki sitoutuu myös toimimaan turkistuottajien lomituspäiväaluelain mukaisissa laissa (1264/2009) tarkoitettuna paikallisyksikkönä ja huolehtimaan edellä mainitun lain mukaan paikallisyksikölle kuuluvista tehtävistä Alajärven, Alavuden, Kauhavan, Kurikan, Lapuan, Seinäjoen ja Ähtärin kaupungit sekä Evijärven, Ilmajoen, Isonkyrön, Kuortaneen, Laihian, Lappajärven, Soinin ja Vimpelin kunnat käsittävällä alueella 1.1.2022 alkaen.

Edellä selostetun myötä Kauhavan kaupungin maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lomituspäiväaluelaitoiminta Kauhavan paikallisyksikössä siirtyy Kurikan paikallisyksikön alaisuuteen 1.1.2022 alkaen. Siirrosta on laadittu Melan ohjeituksen mukainen liiketoiminnan luovutuskirja ja henkilöstösopimus. Luovutuskirjassa ja henkilöstösopimuksessa määritellään luovutuksen ehdot.

Siirron kohteena on Kauhavan kaupungin lomituspäiväaluelaitoiminta kokonaisuudessaan sisältäen käyttö- ja vaihto-omaisuuden, kuten käytössä olevat

ATK-laitteet ja puhelimet sekä toimintaan liittyvän henkilöstön ja sopimukset.

Kurikan kaupungin kanssa on tehty vuokrasopimus koskien Ylihärmän palvelu-toimistossa olevaa sivutoimipistettä. Sopimus sisältää myös Korttesjärven palvelutoimiston tilojen käytön tarvittaessa.

Kurikan kaupunki vastaa kaikista siirtyvien työntekijöiden työsuhteisiin perustuvista saatavista, joiden peruste on syntynyt luovutushetken jälkeen. Kauhavan kaupunki vastaa sopimusten velvoitteista, lomapalkoista, eläkemaksuista, työterveyshuollon kela-korvauksista yms luovutushetken saakka.

Sopimuksen mukaan Kauhavan kaupunki maksaa yhdistymisen jälkeenkin eläkemenoperusteista maksua Kevalle siltä osuudelta lomittajien eläkkeestä, minkä lomittajat ovat ehtineet kartuttaa ennen siirtoa toiseen kuntaan. Kauhavan kaupunki perii Kevalle maksamansa eläkemenoperusteiset lomittajia koskevat maksut Kurikan kaupungilta.

Kauhavan kaupunki jatkaa yrittäjien perinnässä olevien maksujen perintää normaalisti maksun vanhenemiseen saakka. Jos Kauhava ei saa perittyä maksua yrittäjältä, muodostuu maksusta kunnalle meno. Ulosotossa varattomaksi todetun henkilön varsinainen perimätön saatava voidaan korvata luopuneelle kunnalle. Kauhava laskuttaa luottotappion Kurikalta, joka hakee siihen valtionkorvauksen omassa valtionkorvausselvityksessään.

Henkilöstön asema siirrossa täsmennetään erillisellä henkilöstösopimuksella. Toiminnan siirtymisessä on kyseessä työsopimuslain 1 luvun 10 §:n tarkoittama liikkeen luovutus. Yhdistyvien lomituksen paikallisyksikköjen henkilöstö siirtyy Kurikan kaupungin palvelukseen entisin palvelusuhteen ehdoin eli ns. vanhoina työntekijöinä. Henkilöstöedut, kuten Epassin liikuntaedut eivät siirry sellaisenaan vaan 1.1.2022 alkaen noudatetaan Kurikan kaupungin henkilöstöetuja.

Kurikan kaupunki perustaa tarpeelliset virat niihin tehtäviin, joissa käytetään julkista valtaa. Muuten henkilöstö on työsopimussuhteessa kaupunkiin. Viranhaltijoiden osalta tehdään päätökset henkilöstön sijoittumisesta perustettuihin virkoihin. Ne palvelussuhteen ehdot, jotka siirrettävällä henkilöstöllä on ollut voimassa palvelussuhteessaan yhdistyvän paikallisyksikön kuntaan siirtohetkellä, velvoittavat sitovina Kurikkaa siten kuin työsopimuslaissa on määrätty. Suurimmalta osin henkilöstön tehtävät säilyvät nykyisellään. Lähinnä hallinnossa työtehtävät muuttuvat enemmän ja uudelleenjärjestelyjä tarvitaan.

Määräaikainen henkilöstö siirtyy Kurikan kaupungin palvelukseen siksi määräajaksi, mikä on ollut voimassa siirtohetkellä. Myös määräaikainen henkilöstö säilyttää ne palvelussuhteen ehdot, mitkä ovat olleet voimassa siirtohetkellä määräajan päättymiseen saakka.

Palkkojen harmonisoinnista laaditaan erillinen suunnitelma. Työaikajärjestelmät muutetaan samanlaisiksi samankaltaisissa tehtävissä vuoden kuluessa siirtymisestä. Kurikan kaupungin työterveyshuolto on järjestetty tällä hetkellä JIK ky:n työterveyshuollossa. Työterveyshuollon järjestäminen alueen laajuus huomioiden tehdään ennen 1.1.2022.

Tiivistetysti siirto tarkoittaa, että kaikki Kehityskeskuksen alaisuudessa olevat

lomituspalvelujen työntekijät, yhteensä 41 lomittajaa (kaksi määräaikaista ja muut vakituisia) sekä kolme hallinnon henkilöä, siirtyvät Kurikan kaupungin palvelukseen 1.1.2022 alkaen vanhoina työntekijöinä. Toimipiste säilyy edelleen Kauhavalla Ylihärmässä. Muutos on lähinnä hallinnollinen eikä yrittäjille palveluiden osalta ole tulossa muutoksia. Asiakirjoja voi palauttaa edelleen Ylihärmän toimistoon. Yhdistyvissä paikallisyksiköissä työskentelevien lomittajien työ jatkuu tutuilla tiloilla kuten ennenkin. Lomatoimen asiakkaita tiedotetaan asiasta tarkemmin marras-joulukuun 2021 aikana.

Henkilöstön siirtyminen Kurikan kaupungin palvelukseen ns. liikkeenluovutusmenettelyä noudattaen on käsitelty kunta-alan yhteistoimintalain mukaisesti henkilöstön edustajien kanssa infotilaisuuksissa 22.3.2021 ja 17.11.2021.

Lisätietoa esityslistan oheismaterialista.

### **Kaupunginjohtajan esitys**

Kaupunginhallitus hyväksyy Kauhavan lomatoimen yhdistymistä Kurikan paikallisyksikköön koskevan liiketoiminnan luovutuskirjan ja henkilöstösopimuksen.

### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Teemu Hakala saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn alkaessa klo 18.27.

Lisätietoja: Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala puh. 040 553 0354, etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

## **Vaaliviranomaisten valinta vuoden 2022 Aluevaaleja varten**

### **Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 267**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Vuoden 2022 tammikuussa toimitetaan aluevaalit. Vaalien varsinainen vaalipäivä on sunnuntaina 23.1.2022. Vaaleissa noudatetaan vaalilakia (718/1998) ja Suomen perustuslain 54 ja 55 §:ien säädöksiä. Vaaleilla valitaan aluevaltuusto, joka käyttää hyvinvointialueen ylintä päätösvaltaa. Etelä-Pohjanmaan aluevaltuustoon valitaan 59 valtuutettua. Aluevaltuustot aloittavat työnsä 1.3.2022.

Kunnissa vaaliviranomaisina toimivat keskusvaalilautakunta, vaalilautakunnat, vaalitoimikunnat, vaalitoimitsijat ja vaaliavustajat. Keskusvaalilautakunnan valitsee kaupunginvaltuusto ja vaalilautakunnat sekä vaalitoimikunnat valitsee kaupunginhallitus. Muut vaaliviranomaiset valitsee keskusvaalilautakunta tai vaalilautakunta.

Kaupunginvaltuusto on valinnut keskusvaalilautakunnan vuosiksi 2021 - 2025.

Vaalilain 15 § (2.10.1998/714) mukaisesti kunnanhallituksen on hyvissä ajoin ennen vaaleja asetettava kutakin äänestysaluetta varten vaalilautakunta, johon kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme. Laitoksissa toimitettavaa ennakoäänestystä varten on asetettava yksi tai useampi vaalitoimikunta, joihin kuuluvat puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme.

Vaalilautakunnat ja vaalitoimikunta asetetaan lähtökohtaisesti erikseen jokaisia vaaleja varten.

Valintoja tehtäessä on kiinnitettävä huomiota siihen, että vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien jäsenillä ja varajäsenillä sekä erityisesti puheenjohtajaksi nimettävällä on riittävä osaaminen tehtävään ja riittävästi aikaa perehtyä siihen.

Vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Vaalilautakunta ja vaalitoimikunta ovat päätösvaltaisia kolmijäsenisinä.

Sekä vaalilautakuntien että vaalitoimikuntien jäsenet ja varajäsenet on valittava vaalikelpoisista kunnan asukkaista siten, että edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneet äänestäjäryhmät tulevat mahdollisuuksien mukaan edustetuksi kussakin vaalilautakunnassa ja vaalitoimikunnassa. Jäsenyyttä ei siis ole sidottu puolerekisteriin merkittyihin puolueisiin, vaan vaaleissa esiintyneisiin äänestäjäryhmiin, puolueiden lisäksi esimerkiksi yhteislistoihin.

Vaalikelpoisuus vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan määräytyy muuten sen mukaan kuin kuntalaisissa säädetään vaalikelpoisuudesta lautakuntaan ja toimikuntaan. Sinänsä ei ole estettä valita samaa henkilöä vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan. Koska keskusvaalilautakunta kokoontuu varsinaisena vaalipäivänä viimeistään klo 15 tarkastamaan ennakoäänestyksessä annettuja hyväksytyissä vaalikuorissa olevia äänestyslippuja ja laskemaan ennakoäänät,

ei keskusvaalilautakunnan jäsen voi toimia vaalilautakunnassa.

Tasa-arvolain säädökset huomioidaan eli sekä jäsenissä että varajäsenissä on oltava naisia ja miehiä kumpiakin vähintään 40 %. Kun vaalitoimikunnassa on vain kolme jäsentä, ei tasa-arvolaisissa säädetystä 40 % vähimmäiskiintiöstä voida vaalitoimikunnassa noudattaa kuin toiseen sukupuoleen nähden.

Vaalilain 15 §:ssä rajoitetaan vaalikelpoisuutta vaalilautakuntaan ja vaalitoimikuntaan. Em. säännöksen mukaan vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö ei voi olla vaalilautakunnan jäsenenä eikä varajäsenenä. Hallintolain esteellisyyssääntelyä ei sovelleta vaalilautakuntien toimintaan, joten jäseneksi tai varajäseneksi nimitetty voi toimia kaikissa vaalilautakunnan tehtävissä yhtä poikkeusta lukuun ottamatta: vaalilautakunnan jäsenenä oleva ehdokkaan puoliso, lapsi, sisarus tai vanhempi ei saa toimia äänestäjän avustajana.

Laitosäänestyksestä vastaavien vaalitoimikuntien jäsenenä tai varajäsenenä eivät voi olla ehdokas tai hänen puoliso, lapsensa, sisaruksensa tai vanhempansa. Puolisolla tarkoitetaan aviopuolisoa sekä avioliitonomaisissa olosuhteissa ja rekisteröidyssä parisuhteessa eläviä henkilöitä. Kelpoisuuteen vaikuttava ehdokkuus tarkoittaa ehdokkuutta millä tahansa alueella. Esimerkiksi hyvinvointialueella A ehdokkaaksi asetetun sisarus ei ole kelpoinen vaalitoimikunnan jäseneksi missään Suomen kunnassa.

Vaalilautakunnat valitaan jokaiselle äänestysalueelle.

Kauhavan kaupungin äänestysalueet ovat:

001	Kauhava Läntinen
002	Kauhava Itäinen
003	Kortesjärvi
004	Alahärmä
005	Ylihärmä

Laitosäänestys tulee järjestää vaalilain 2 luvun 9 § 3 kohdan mukaisesti ympärivuorokautista hoitoa järjestävissä toimintayksiköissä ja kaupunginhaalituksen päättämässä laitoksissa. Kaupunginhallitus on 27.9.2021 § 230 päättänyt, että laitosäänestys järjestetään seuraavissa laitoksissa: Sairaalaosasto ja Iltakello, Helmiranta, Villa Pukkilanhoivi, Liisankoti, Tupasvilla, Harjulakoti, Artturintupa, Sointula, Mäki-Kevari ja Rauhankoti ja Härmän palvelukeskus. Aikaisemmissa vaaleissa on laitosäänestyksiä ollut keskimäärin n. 80 kpl. Laitosäänestysten lukumäärän perusteella koko Kauhavan alueelle riittää yksi (1) vaalitoimikunta. Kauhavalla vaalitoimikuntien varajäseniä on käytetty aikaisemmissa vaaleissa keskusvaalilautakunnan nimeäminä kotiaäänestyksen vaalitoimitsijoina, ja näin todennäköisesti tehdään myös tulevaisuudessa aluevaaleissa. Tämän vuoksi vaalitoimikuntaan tulee valita enemmän kuin kolme varajäsentä ja valinnassa tulee huomioida alueellinen edustavuus (Alahärmän alue, Kauhavan alue, Kortesjärven alue, Ylihärmän alue).

Esityslista oheismateriaalina on kaupunginhallituksen päätös 24.5.2021 § 103 vaalilautakuntien ja vaalitoimikunnan jäsenten ja varajäsenten valinnasta vuoden 2021 eduskuntavaaleja varten.

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus päättää nimetä vuoden 2022 aluevaalien toimittamista var-

ten

1. Kauhava Läntisen, Kauhava Itäisen, Korttesjärven, Alahärmän ja Ylihär-  
män äänestysalueiden vaalilautakuntiin puheenjohtajan, varapuheenjohtajan ja kolme muuta jäsentä sekä vähintään viisi varajäsentä.
2. laitossäännöstyksestä vastaavaa vaalitoimikuntaan puheenjohtajan, vara-  
puheenjohtajan, yhden jäsenen sekä kuusi varajäsentä.

**Asian käsittely:**

Harri Ojanperä esitti, että asia jätetään pöydälle. Tuula Mäki-Fränti ja Mika Kankaansyrjä kannattivat Ojanperän esitystä.

Kaupunginjohtaja yhtyi Ojanperän pöydällepanoesitykseen.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

Kaupunginhallitus

§ 70

20.04.2020

Kaupunginhallitus

§ 268

22.11.2021

## **Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeeseen sitoutuminen**

**204/05.17.00/2020****Kaupunginhallitus 20.04.2020 § 70**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Osana sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuudistusta sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö myöntää vuosina 2020 - 2023 valtionavustuksia sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämis- ja kokeiluhankkeille sekä toiminnan käynnistämishankkeille.

Valtioneuvoston asetuksen (16.1.2020) mukaan tällaisia hankkeita ovat:

1. kunkin maakunnan alueen kuntien ja kuntayhtymien yhteinen perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon kehittämisen hankekokonaisuus, jolla toimeenpannaan Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelmaa (maakunnan hankekokonaisuus);
2. muut kuin 1 kohdassa tarkoitetut sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä tukevat alueellisesti tai valtakunnallisesti merkittävät hankkeet.

Maakunnalla tarkoitetaan maakuntajakolain (1159/1997) ja sen nojalla maakunnista annetun valtioneuvoston päätöksen (978/2019) 1 §:n mukaista maakuntaa.

Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että:

1. hanke on tarpeellinen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseksi ja se tukee palveluiden kehittämistä ja tehostamista, hyvien käytäntöjen levittämistä sekä toimintatapojen uudistamista;
2. hankkeella on kiinteä yhteys julkiseen sosiaali- ja terveydenhuoltoon;
3. hankkeessa otetaan huomioon valtakunnalliset sosiaali- ja terveydenhuollon rakenneuudistusta koskevat linjaukset;
4. hankkeessa on otettu huomioon tarvittava poikkihallinnollinen yhteistyö; ja
5. hankkeen voidaan arvioida olevan tuloksellinen ja laaja-alaisesti hyödynnettävä.

Valtionavustusta voidaan myöntää vain yhdelle maakunnan hankekokonaisuudelle kussakin maakunnassa. Maakuntaperusteisesta aluejaosta voidaan poiketa, jos sille on erityinen sosiaali- ja terveystieteiden palvelujen järjestämiseen ja kehittämiseen liittyvä perusteltu syy.

Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman osatavoitteet ovat:

1. palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden, oikea-aikaisuuden ja jatkuvuuden parantaminen;
2. toiminnan painotuksen siirtäminen korjaavista palveluista ehkäisevään ja ennakkoivaan työhön;
3. palveluiden laadun ja vaikuttavuuden parantaminen;
4. palveluiden monialaisuuden ja yhteentoimivuuden varmistaminen; ja
5. kustannusten nousun hillitseminen.

Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

Valtionavustuksiin on varattu yhteensä 70 miljoonaa euroa Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus hankekokonaisuudelle valtionavustus myönnetään täysimääräisenä hankkeen valtionavustukseen oikeuttaviin kustannuksiin. Maakunnalliset osuudet perustuivat 25 prosenttia tasasuuruiseen maakunnalliseen sekä 75 prosenttia asukasluvuun perustuvaan osuuteen. Asetuksen arvion mukaisesti Etelä-Pohjanmaan osoitettavan valtionavustuksen määrä (4,04 %) Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeelle olisi noin 2,8 miljoonaa euroa vuosille 2020 - 2022. Muille avustettaville hankkeille avustusta myönnetään enintään 80 prosenttia hankkeen valtionavustukseen oikeuttavista kustannuksista.

Valtionavustusta haetaan kirjallisesti sosiaali- ja terveysministeriöltä sen asettamaan määräaikaan (30.4.2020) mennessä. Hakemuksesta on käytävä ilmi:

1. hankkeen hallinnoinnista vastaava kunta tai kuntayhtymä ja hankkeen toteuttamiseen osallistuvat kunnat ja kuntayhtymät;
2. hankkeen tavoitteet, niiden saavuttamiseksi suunnitellut toimenpiteet ja tavoiteltavat tulokset;
3. haettavan avustuksen määrä ja hankkeen talousarvio;
4. hankkeen toteuttamisen aikataulu;
5. suunnitelma hankkeen arvioinnista;
6. jos kyseessä on osin tai kokonaan aiemmin kehitetyt ja arvioidun toiminnan käyttöönottohanke, selvitys toiminnasta ja saaduista kokemuksista ja tehdyistä arvioinneista; sekä
7. suunnitelma asukkaiden, asiakkaiden ja järjestöjen osallistumisesta hankkeeseen.

Lisäksi maakunnan hankekokonaisuudelle suunnattavaa avustusta koskevaan hakemukseen on sisällytettävä selvitys siitä, miten kunnat osallistuvat hankkeeseen niiden järjestämisvastuulle kuuluvien palveluiden osalta, jotka ne hankkivat yksityisiltä palveluntuottajilta. Avustusta ei saa käyttää toimiin, joilla toteutetaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) 1 §:n mukaisia valtionosuustehtäviä, mikäli näillä toimilla ei ole välitöntä liityntää hankkeen kokeilu- ja kehittämistyöhön tai uusien toimintamallien käyttöönottoon.

Etelä- Pohjanmaan kuntien sote-kokous 22.10.2019 § 16 päätti Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeen hallinnojaksi Seinäjoen kaupungin.

Hankehakemus on valmisteltu yhteistyössä Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntien, Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin, Tuki- ja osaamiskeskus Eskoon, Perusterveydenhuollon ja terveyden edistämisen toimintayksikkö Aksilan sekä Pohjanmaan maakuntien sosiaalialan osaamiskeskus SONet BOTNIA:n kanssa. Hankevalmistelun ohjausrakenteena on toiminut Kuntajohtajaforum, Etelä-Pohjanmaan SOTE poliittinen ohjausryhmä sekä Etelä-Pohjanmaan SOTE maakunnallinen asiantuntijaryhmä. Valmistelussa on hyödynnetty aikaisemman SOTE -valmistelun materiaali sekä muodostettuja työryhmiä ja käynnissä olevia kehittämishankkeita.

Kuusiokunnat (Alavus, Kuortane, Soini ja Ähtäri) ovat tehneet sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamista koskevan palvelusopimuksen (ns. kokonaisulkoistus sopimus) Pihlajalinna Terveys Oy:n kanssa. Sopimuksessa on sovittu palveluntuottajan sitoutumisesta sote-uudistuksen mukaisiin tavoitteisiin, mm.



Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

kustannustehokkuuteen, uusien toimintatapojen ja innovaatioiden mahdollistamiseen sekä lähipalveluiden turvaamiseen. Edellä mainittujen kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämisvastuu on Kuusiokuntien sosiaali- ja terveystyöntekijä Kuus-Sotella. Kuusiokuntien edustajien kanssa tehdään selvitys alueen toimijoiden kanssa tehtävästä yhteistyöstä hankkeen toteuttamisen aikana asukkaiden tasavertaisen kohtelun turvaamiseksi. Kuusiokunnat osallistuvat hankkeeseen sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisvastuullisena Kuusiokuntien sosiaali- ja terveystyöntekijä KuusSoTe).

Hankesuunnitelmassa sosiaali- ja terveydenhuollon toimintojen kehittäminen on koottu kolmeen toimintalinjaan:

- Tietojohtamisen vahvistaminen
- Kotona asumisen tukeminen
- Palveluun ja hoitoon pääsyn varmistaminen.

Tarkemmat toimenpiteet on esitetty liitteenä olevassa hankesuunnitelmassa. Hankkeen tulokset ja vaikutukset on koottu seuraavasti:

Tuloksia:

- Kiireettömään hoitoon ja palveluun pääsee 7 vuorokaudessa.
- Palvelurakenne mahdollistaa ja tukee kotona asumista, lääkäripäivystys toimii kotihoidossa, konsultointi etäpalveluna.
- Lasten, nuorten ja perheiden palveluita on saatavilla matalakynnyksisinä ja arjen ympäristöissä.
- Nuorten psykososiaalinen tuki, näyttöön perustuva menetelmä (IPC), on käytössä.
- Ennaltaehkäisevät palvelut ovat vahvistuneet.
- Johtaminen perustuu tietoon.
- Riittävän, osaavan ja ammattitaitoisen henkilöstön saatavuus ja pysyvyys on varmistettu.

Vaikutuksia:

- Alueen asukkaat saavat tarvitsemansa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut oikea-aikaisesti ja tasavertaisesti.
- Palveluissa korostuvat jatkuvuus, käytettävyys ja ihmisläheisyys.
- Asukkaat ja asiakkaat ovat osallisina ja osallistuvat palveluiden kehittämiseen, arviointiin ja tuottamiseen.
- Alueen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelukokonaisuus on yhdenmukainen, vaikuttava ja vahva.
- Palvelukokonaisuus pystyy ennakoimaan ja vastaamaan toimintaympäristön sekä väestö- ja palvelutarpeen muutoksiin.
- Kustannusvaikuttavuus on parantunut.

Kauhavan kaupunki on pyytänyt hankkeeseen sitoutumisesta lausunnon Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Piia Kujalalta. Kujalan mukaan Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman hankevalmistelu on tapahtunut yhteistyössä kaikkien yhteistoiminta-alueiden ja Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kesken. Tämän myötä myös Kuntayhtymä Kaksineuvoinen on ollut tiiviisti mukana hankkeen valmistelussa ja siten haettavan hankkeen sisältö vastaa myös Kuntayhtymä Kaksineuvoisen näkökulmasta tarpeellisia osa-alueita. Maakunnallinen sote-asiantuntijatyöryhmä on toiminut tiiviisti hankkeen ohjausryhmänä. Ohjausryhmän jäsenenä on Kuntayhtymä Kaksineuvoisesta ollut

Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

kuntayhtymän johtaja.

Lausunnossaan Kujala toteaa myös, että Kuntayhtymä Kaksineuvoisen kannalta on erittäin tarpeellista olla mukana hankehaussa ja siten sitoutua sen myötä kehitettäviin osa-alueisiin. Hankkeen avulla kehitetään palvelujärjestelmää siten, että maakunnan toimijat ovat mahdollisimman pitkällä yhteisessä, samanlaisessa palvelujen järjestämiskulttuurissa maakunnallisen sote-toimijan aloittaessa. Hankkeessa kehitettävien toimintamallien ja palvelujen käyttöön ottamisesta vastaavat nykyiset sote-organisaatiot, joten toimenpiteet tehdään hankkeen aikana organisatorisesti jokaisen oman päätöksenteon kautta.

Maakunnalliseen hankkeeseen sitoutuminen ei estä

Oheismateriaalina on Seinäjoen kaupunginhallituksen pöytäkirjanote sekä hankkeen valtionavustuksen hakulomake ja hankesuunnitelma liitteineen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Piia Kujala on kutsuttu kokoukseen esittelemään asiaa.

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus ilmoittaa Seinäjoen kaupungille, että Kauhavan kaupunki sitoutuu osallistumaan Seinäjoen kaupungin hallinnoimaan Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman mukaiseen Yhteinen sote-keskus - Etelä-Pohjanmaa -hankkeeseen. Hankkeen kestoaika on 1.8.2020 - 31.12.2022.

#### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.21 - 18.39 paikalla kokouksessa oli Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Piia Kujala. Kujala poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210, etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

#### **Kaupunginhallitus 20.04.2020 § 70**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Osana sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuudistusta sosiaali- ja terveysministeriö myöntää vuosina 2020 - 2023 valtionavustuksia sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämis- ja kokeiluhankkeille sekä toiminnan käynnistämishankkeille.

Valtioneuvoston asetuksen (16.1.2020) mukaan tällaisia hankkeita ovat:

1. kunkin maakunnan alueen kuntien ja kuntayhtymien yhteinen perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon kehittämisen hankekokonaisuus, jolla toimeenpannaan Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelmaa (maakunnan hankekokonaisuus);

Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

2. muut kuin 1 kohdassa tarkoitetut sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä tukevat alueellisesti tai valtakunnallisesti merkittävät hankkeet.

Maakunnalla tarkoitetaan maakuntajakolain (1159/1997) ja sen nojalla maakunnista annetun valtioneuvoston päätöksen (978/2019) 1 §:n mukaista maakuntaa.

Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että:

1. hanke on tarpeellinen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseksi ja se tukee palveluiden kehittämistä ja tehostamista, hyvien käytäntöjen levittämistä sekä toimintatapojen uudistamista;
2. hankkeella on kiinteä yhteys julkiseen sosiaali- ja terveydenhuoltoon;
3. hankkeessa otetaan huomioon valtakunnalliset sosiaali- ja terveydenhuollon rakenneuudistusta koskevat linjaukset;
4. hankkeessa on otettu huomioon tarvittava poikkihallinnollinen yhteistyö; ja
5. hankkeen voidaan arvioida olevan tuloksellinen ja laaja-alaisesti hyödynnettävä.

Valtionavustusta voidaan myöntää vain yhdelle maakunnan hankekokonaisuudelle kussakin maakunnassa. Maakuntaperusteisesta aluejaosta voidaan poiketa, jos sille on erityinen sosiaali- ja terveystalouden palvelujen järjestämiseen ja kehittämiseen liittyvä perusteltu syy.

Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman osatavoitteet ovat:

1. palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden, oikea-aikaisuuden ja jatkuvuuden parantaminen;
2. toiminnan painotuksen siirtäminen korjaavista palveluista ehkäisevään ja ennakkoivaan työhön;
3. palveluiden laadun ja vaikuttavuuden parantaminen;
4. palveluiden monialaisuuden ja yhteentoimivuuden varmistaminen; ja
5. kustannusten nousun hillitseminen.

Valtionavustuksiin on varattu yhteensä 70 miljoonaa euroa Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus hankekokonaisuudelle valtionavustus myönnetään täysimääräisenä hankkeen valtionavustukseen oikeuttaviin kustannuksiin. Maakunnalliset osuudet perustuivat 25 prosenttia tasasuuruiseen maakunnalliseen sekä 75 prosenttia asukasluvuun perustuvaan osuuteen. Asetuksen arvion mukaisesti Etelä-Pohjanmaan osoitettavan valtionavustuksen määrä (4,04 %) Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeelle olisi noin 2,8 miljoonaa euroa vuosille 2020 - 2022. Muille avustettaville hankkeille avustusta myönnetään enintään 80 prosenttia hankkeen valtionavustukseen oikeuttavista kustannuksista.

Valtionavustusta haetaan kirjallisesti sosiaali- ja terveysministeriöltä sen asettamaan määräaikaan (30.4.2020) mennessä. Hakemuksesta on käytävä ilmi:

1. hankkeen hallinnoinnista vastaava kunta tai kuntayhtymä ja hankkeen toteuttamiseen osallistuvat kunnat ja kuntayhtymät;
2. hankkeen tavoitteet, niiden saavuttamiseksi suunnitellut toimenpiteet ja tavoiteltavat tulokset;
3. haettavan avustuksen määrä ja hankkeen talousarvio;
4. hankkeen toteuttamisen aikataulu;

Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

5. suunnitelma hankkeen arvioinnista;
6. jos kyseessä on osin tai kokonaan aiemmin kehitetyt ja arvioidun toiminnan käyttöönottohanke, selvitys toiminnasta ja saaduista kokemuksista ja tehdyistä arvioinneista; sekä
7. suunnitelma asukkaiden, asiakkaiden ja järjestöjen osallistumisesta hankkeeseen.

Lisäksi maakunnan hankekokonaisuudelle suunnattavaa avustusta koskevaan hakemukseen on sisällytettävä selvitys siitä, miten kunnat osallistuvat hankkeeseen niiden järjestämisvastuulle kuuluvien palveluiden osalta, jotka ne hankkivat yksityisiltä palveluntuottajilta. Avustusta ei saa käyttää toimiin, joilla toteutetaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (1704/2009) 1 §:n mukaisia valtionosuustehtäviä, mikäli näillä toimilla ei ole välitöntä liityntää hankkeen kokeilu- ja kehittämistyöhön tai uusien toimintamallien käyttöönottoon.

Etelä- Pohjanmaan kuntien sote-kokous 22.10.2019 § 16 päätti Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeen hallinnojaksi Seinäjoen kaupungin.

Hankehakemus on valmisteltu yhteistyössä Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntien, Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin, Tuki- ja osaamiskeskus Eskoon, Perusterveydenhuollon ja terveyden edistämisen toimintayksikkö Aksilan sekä Pohjanmaan maakuntien sosiaalialan osaamiskeskus SONet BOTNIA:n kanssa. Hankevalmistelun ohjausrakenteena on toiminut Kuntajohtajaforum, Etelä-Pohjanmaan SOTE poliittinen ohjausryhmä sekä Etelä-Pohjanmaan SOTE maakunnallinen asiantuntijaryhmä. Valmistelussa on hyödynnetty aikaisemman SOTE -valmistelun materiaali sekä muodostettuja työryhmiä ja käynnissä olevia kehittämishankkeita.

Kuusiokunnat (Alavus, Kuortane, Soini ja Ähtäri) ovat tehneet sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamista koskevan palvelusopimuksen (ns. kokonaisulkoistussopimus) Pihlajalinna Terveys Oy:n kanssa. Sopimuksessa on sovittu palveluntuottajan sitoutumisesta sote-uudistuksen mukaisiin tavoitteisiin, mm. kustannustehokkuuteen, uusien toimintatapojen ja innovaatioiden mahdollistamiseen sekä lähipalveluiden turvaamiseen. Edellä mainittujen kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämisvastuu on Kuusiokuntien sosiaali- ja terveyskuntayhtymä Kuus-Sotella. Kuusiokuntien edustajien kanssa tehdään selvitys alueen toimijoiden kanssa tehtävästä yhteistyöstä hankkeen toteuttamisen aikana asukkaiden tasavertaisen kohtelun turvaamiseksi. Kuusiokunnat osallistuvat hankkeeseen sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisvastuullisena Kuusiokuntien sosiaali- ja terveyskuntayhtymänä (KuusSoTe).

Hankesuunnitelmassa sosiaali- ja terveydenhuollon toimintojen kehittäminen on koottu kolmeen toimintalinjaan:

- Tietojohtamisen vahvistaminen
- Kotona asumisen tukeminen
- Palveluun ja hoitoon pääsyn varmistaminen.

Tarkemmat toimenpiteet on esitetty liitteenä olevassa hankesuunnitelmassa. Hankkeen tulokset ja vaikutukset on koottu seuraavasti:

Tuloksia:

Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

- Kiireettömään hoitoon ja palveluun pääsee 7 vuorokaudessa.
- Palvelurakenne mahdollistaa ja tukee kotona asumista, lääkäripäivystys toimii kotihoidossa, konsultointi etäpalveluna.
- Lasten, nuorten ja perheiden palveluita on saatavilla matalakynnyksisinä ja arjen ympäristöissä.
- Nuorten psykososiaalinen tuki, näyttöön perustuva menetelmä (IPC), on käytössä.
- Ennaltaehkäisevät palvelut ovat vahvistuneet.
- Johtaminen perustuu tietoon.
- Riittävän, osaavan ja ammattitaitoisen henkilöstön saatavuus ja pysyvyys on varmistettu.

Vaikutuksia:

- Alueen asukkaat saavat tarvitsemansa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut oikea-aikaisesti ja tasavertaisesti.
- Palveluissa korostuvat jatkuvuus, käytettävyys ja ihmisläheisyys.
- Asukkaat ja asiakkaat ovat osallisina ja osallistuvat palveluiden kehittämiseen, arviointiin ja tuottamiseen.
- Alueen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelukokonaisuus on yhdenmukainen, vaikuttava ja vahva.
- Palvelukokonaisuus pystyy ennakoimaan ja vastaamaan toimintaympäristön sekä väestö- ja palvelutarpeen muutoksiin.
- Kustannusvaikuttavuus on parantunut.

Kauhavan kaupunki on pyytänyt hankkeeseen sitoutumisesta lausunnon Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Piia Kujalalta. Kujalan mukaan Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman hankevalmistelu on tapahtunut yhteistyössä kaikkien yhteistoiminta-alueiden ja Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kesken. Tämän myötä myös Kuntayhtymä Kaksineuvoinen on ollut tiiviisti mukana hankkeen valmistelussa ja siten haettavan hankkeen sisältö vastaa myös Kuntayhtymä Kaksineuvoisen näkökulmasta tarpeellisia osa-alueita. Maakunnallinen sote-asiantuntijatyöryhmä on toiminut tiiviisti hankkeen ohjausryhmänä. Ohjausryhmän jäsenenä on Kuntayhtymä Kaksineuvoisesta ollut kuntayhtymän johtaja.

Lausunnossaan Kujala toteaa myös, että Kuntayhtymä Kaksineuvoisen kannalta on erittäin tarpeellista olla mukana hankehaussa ja siten sitoutua sen myötä kehitettäviin osa-alueisiin. Hankkeen avulla kehitetään palvelujärjestelmää siten, että maakunnan toimijat ovat mahdollisimman pitkällä yhteisessä, samanlaisessa palvelujen järjestämiskulttuurissa maakunnallisen sote-toimijan aloittaessa. Hankkeessa kehitettävien toimintamallien ja palvelujen käyttöön ottamisesta vastaavat nykyiset sote-organisaatiot, joten toimenpiteet tehdään hankkeen aikana organisatorisesti jokaisen oman päätöksenteon kautta.

Maakunnalliseen hankkeeseen sitoutuminen ei estä

Oheismateriaalina on Seinäjoen kaupunginhallituksen pöytäkirjanote sekä hankkeen valtionavustuksen hakulomake ja hankesuunnitelma liitteineen.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Piia Kujala on kutsuttu kokoukseen esittelemään asiaa.

Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus ilmoittaa Seinäjoen kaupungille, että Kauhavan kaupunki sitoutuu osallistumaan Seinäjoen kaupungin hallinnoimaan Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman mukaiseen Yhteinen sote-keskus - Etelä-Pohjanmaa -hankkeeseen. Hankkeen kesto aika on 1.8.2020 - 31.12.2022.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.21 - 18.39 paikalla kokouksessa oli Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Piia Kujala. Kujala poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210, etunimi.sukunimi@kauhava.fi

**Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 268**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Sote-uudistus muodostuu sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen sisällöllisestä uudistamisesta että rakenteellisesta uudistuksesta. Sosiaali- ja terveysministeriö linjaa ja tukee palvelujen sisällöllisestä ja toiminnallisista uudistusta Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelmalla ja siihen liittyvillä valtionavustuksilla. Vuoden 2021 rahoitushaku on niin sanottu täydentävä haku, jolla täydennetään, syvennetään, laajennetaan ja jatketaan vuonna 2020 käynnistettyä hankekokonaisuutta.

Täydentävä avustus voidaan myöntää vain hakijoille, jotka hallinnoivat vuonna 2020 myönnettyä Tulevaisuuden sote-keskus -ohjelman mukaista valtionavustushanketta. Etelä-Pohjanmaan hanketta hallinnoi Seinäjoen kaupunki. Vuoden 2023 alussa hankkeiden hallinnointi siirtyy hyvinvointialueille. Hyvinvointialueiden hankekokonaisuuksiin on valtion talousarviossa varattu 141 miljoonaa euroa. Raha jaetaan ohjelman linjausten mukaisesti valtionavustusasetuksessa (13/2019) määritellyin kriteerein. Lapsi- ja perhepalveluiden muutosohjelman mukaisiin toimenpiteisiin on kohdennettu 21 miljoonaa euroa. Etelä-Pohjanmaalle on varattu em. valtionavustuksesta 4,04 prosenttia eli 5,702 miljoonaa euroa.

Valtionavustus myönnetään täysimääräisenä, eikä siinä ole omavastuuosuutta. Hankkeeseen sitoutumisesta ei siis aiheudu kustannuksia kunnille.

Tulevaisuuden sote-keskus -ohjelman tavoitteet ovat säilyneet samanlaisina. Valtionavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että hanke täyttää seuraavat valtionavustuksen 2 ja 3 §:ssä edellytykset:

1. Hanke edistää kaikkia Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman tavoitteita
2. Hankkeeseen osallistuvien kuntien ja kuntayhtymien yhteenlaskettu asu-

Kaupunginhallitus	§ 70	20.04.2020
Kaupunginhallitus	§ 268	22.11.2021

---

kasluku on vähintään 80 prosenttia hyvinvointialueen tai asetuksessa tarkoitettun erityisen syyn perusteella määritellyn muun alueen asukasluvusta

3. Hanke on tarpeellinen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseksi ja se tukee palveluiden kehittämistä ja tehostamista, hyvien käytäntöjen leviämistä sekä toimintatapojen uudistamista
4. Hankkeella on kiinteä yhteys julkiseen sosiaali- ja terveydenhuoltoon
5. Hankkeessa otetaan huomioon valtakunnalliset sosiaali- ja terveydenhuollon rakenneuudistusta koskevat linjaukset
6. Hankkeessa on otettu huomioon tarvittava poikkihallinnollinen yhteistyö
7. Hankkeen voidaan arvioida olevan tuloksellinen ja laaja-alaisesti hyödynnettävä
8. Hankesuunnitelma on käsitelty valtakunnallisessa sote-uudistuksen johdoryhmässä.

Seinäjoen kaupunginhallitus on 11.10.2021 hyväksynyt Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeen täydennyshaun hankesuunnitelman ja päättänyt toimittaa hankehakemuksen Sosiaali- ja terveysministeriölle 15.10.2021 mennessä. Lisäksi Seinäjoen kaupunginhallitus päätti pyytää Etelä-Pohjanmaan kuntien ja sairaanhoitopiirin sitoumuksen Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeeseen osallistumisesta 25.11.2021 mennessä.

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus ilmoittaa Seinäjoen kaupungille, että Kauhavan kaupunki sitoutuu osallistumaan Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -hankkeeseen.

#### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Täyttöluvasta päättäminen / Lastenhoitaja Hakolan päiväkoti****501/01.01.01.00.00/2021****Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 269**

Valmistelija: Varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen

Hakolan päiväkodin pitkäaikainen varhaiskasvatuksen lastenhoitaja jää vanhuuseläkkeelle 1.2.2022 alkaen. Lastenhoitajan toimi sijoittuu 1-5 -vuotiaiden lasten ryhmään. Ryhmässä on yksi varhaiskasvatuksen opettaja ja kaksi lastenhoitajaa, nyt täytettävä lastenhoitajan toimi on toinen näistä. Hakolan päiväkodissa toimii lisäksi esiopetusryhmä, jossa työskentelee kaksi työntekijää. Hakolan päiväkodin lastenhoitajan toimen täyttö vakituisesti on edellytys varhaiskasvatuslain mukaisen henkilöstömitoituksen toteutumiseksi. Tarve työntekijälle on pysyvä. Varhaiskasvatuksen kysynnän lisääntymisen vuoksi toimeen ei ole siirrettävissä työntekijää varhaiskasvatuksen toisesta yksiköstä.

**Henkilöstöjohtajan lausunto:**

Vuoden 2022 talousarviokäsittelyn yhteydessä on tehty esitys lasten kotihoidon Kauhava -kuntalisän maksamisesta 1.8.2022 alkaen, kaupunginhallitus 8.11.2021 § 264.

Mikäli kuntalisä otetaan käyttöön, se saattaa vaikuttaa varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään ja sen seurauksena henkilöstöresurssitarpeeseen.

Tehtävien täyttäminen määräaikaista on laillista perustellusta syystä, jollaisena voidaan pitää palvelutuotantoon vaikuttavan asian käsittelyn keskeneräisyyttä sekä päätöksen vaikutusten ennakoarvioinnin haasteellisuutta.

Henkilöstöjohtaja ei puolla lastenhoitajan toimen täyttämistä toistaiseksi voimassa olevana 1.2.2022 alkaen.

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus ei myönnä täyttölupaa lastenhoitajan toimen täyttämiseen 1.2.2022 toistaiseksi voimassa olevana.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Henkilöstöjohtaja Päivi Niemistö, puh. 040 647 6506, etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---



**Täyttöluvasta päättäminen / Lastenhoitaja Kirkkorannan päiväkoti****502/01.01.01.00.00/2021****Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 270**

Valmistelija: Varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen

Kirkkorannan päiväkodin varhaiskasvatuksen lastenhoitajan täyttäminen vakituisesti on 1.8.2022 alkaen. Toimi on ollut täytettynä määräaikaikaisilla työntekijöillä toimintakaudesta 2018 lähtien edellisen työntekijä siirryttyä pysyvästi toisiin työtehtäviin Kauhavan kaupungilla. Työntekijän tarve toimessa on ollut jatkuva ja on edelleenkin pysyväluonteinen, joten toimi on täytettävä vakituisella työntekijällä.

Kirkkorannan päiväkoti on kuuden lapsiryhmän vuorohoitoa tarjoava päiväkoti. Mikäli toimea ei täydetä, ei varhaiskasvatuslain mukainen henkilöstömitoitus täyty lapsiryhmässä, johon toimi sijoittuu. Varhaiskasvatuksen kysynnän kasvun myötä ei toimeen ole siirrettävissä vakituista työntekijää varhaiskasvatuksen toisesta yksiköstä. Erityisesti Kauhavan keskustaajamassa on varhaiskasvatuksen kysyntä ja vuorohoidon tarve kasvamassa.

**Henkilöstöjohtajan lausunto:**

Pysyvä työvoiman tarve sekä palvelussuhteiden ketjuuntuminen edellyttävät tehtävän täyttämistä toistaiseksi voimassa olevalla palvelussuhteella.

Henkilöstöjohtajalla ei ole huomauttamista täyttöluvan myöntämiseen.

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus myöntää luvan lastenhoitajan toimen täyttämiseen 1.8.2022 alkaen toistaiseksi voimassa olevana, alkusijoituspaikka Kirkkorannan päiväkoti.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Henkilöstöjohtaja Päivi Niemistö, puh. 040 647 6506,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Täyttöluvasta päättäminen / Maatalouslomittajan toimi****540/01.01.01.00.00/2021****Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 271**

Valmistelija: Lomituspalvelupäällikkö Pirjo Luoma

Kauhavan kaupungin lomituksen paikallisyksikkö tuottaa maatalousyrittäjien ja turkistuottajien lakisääteiset lomituspalvelut Kauhavan kaupungin, Evijärven ja Lappajärven kuntien alueella.

Maatalouslomittajien vakansseja on vapautunut eläköitymisten vuoksi. Palvelutuotannon järjestämisen kannalta on välttämätöntä rekrytoida tehtävään henkilö tehtävien vaatimalla työajalla. Toimi tulee olemaan osa-aikainen.

LOMAL:N 37 § ja LTL 26 §:n mukaan Mela huolehtii lomituspalveluista aiheutuneiden kustannusten korvaamisesta toimeksiantosopimuksen tehneelle kunnalle. Korvauksen saannin edellytys on, että kustannuksia voidaan pitää toiminnan asianmukaisen hoitamisen kannalta tarpeellisina.

Kauhavan kaupungin rekrytointiohjeen mukaan rekrytointitapoina voidaan käyttää sisäistä siirtoa, sisäistä hakumenettelyä tai julkista hakumenettelyä. Edellä mainitun ohjeen mukaan työnantaja päättää tarkoituksenmukaisemmasta toimen rekrytointitavasta.

Kehityskeskuksen lomituspalveluyksikkö anoo kaupunginhallitukselta täyttölupaa yhdelle osa- aikaiselle (90,32 %) maatalouslomittajan toimelle toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen. Työsuhde alkaa Kauhavan kaupungilla 1.12.2021 alkaen. Työsuhde jatkuu 1.1.2022 alkaen entisin ehdoin lomituspalvelujen siirtyessä Kurikan kaupungille. Toimet sisältyvät Kauhavan kaupungin henkilöstösuunnitelmaan ja toimesta aiheutuviin henkilöstömenoihin on varattu määräraha talousarviossa

**Henkilöstöjohtajan lausunto:**

Kurikan kaupungin kanssa tehty henkilöstön siirtoa ja muita henkilöstöasioita koskeva henkilöstösopimus mahdollistaa maatalouslomittajan rekrytoimisen palvelutuotannon järjestämisen kannalta välttämättömään tarpeeseen. Kauhavan kaupunki on neuvotellut henkilöstösopimuksen mukaisesti Kurikan kaupungin kanssa maatalouslomittajan rekrytoimisesta toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen eikä Kurikan kaupungilla ollut huomauttamista asiaan.

Henkilöstöjohtajalla ei ole huomauttamista täyttöluvan myöntämiseen.

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus myöntää luvan maatalouslomittajan toimen täyttämiseen 1.12.2021 alkaen toistaiseksi.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Henkilöstöjohtaja Päivi Niemistö, puh. 040 647 6506,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Täyttöluvasta päättäminen / Koulukuraattorin toimi****Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 272**

Valmistelija: Sivistysjohtaja Markku Viitasaari

Kauhavan psykososiaalinen tiimi koostuu 3,0 htv:n resurssista koulukuraattoreita, psykiatrisesta sairaanhoitajasta sekä koulu psykologista. Vastaavan koulukuraattorin toimi, johon vaaditaan ylempi korkeakoulututkinto ja sosiaalityöntekijän kelpoisuus, saatiin täytettyä toistaiseksi olevalla palvelussuhteella vasta 1.8.2021 alkaen. Tehtävään valittu henkilö hoiti vastaavan koulukuraattorin tehtävää myös 1.11.2018 – 31.7.2019, 1.8.2019-31.7.2020 ja 1.8.2020 – 31.7.2021 ja oli samalla työvapaalla omasta koulukuraattorin toimesta. Määräaikaiset työsuhteet johtuivat siitä, että kelpoisuusehdot täyttäviä henkilöitä ei saatu julkisilla rekrytoinneilla.

Vastaavan koulukuraattorin toimenhaltijalle myönnettiin työvapaa ja sinä aikana sijaisuus on hoidettu määräaikaisella työsuhteella. Vastaavan kuraattorin erillistehtävät 1.9.2021 – 31.7.2022 hoitaa varhaiskasvatuspäällikkö, jolla on sosiaalityöntekijän kelpoisuus.

Vastaavan koulukuraattorin määräaikaisten täyttöjen vuoksi avoinna ollut koulukuraattorin toimi on nyt määräaikaisesti täytettynä henkilöstöjohtajan myöntämällä täyttöluvalla 31.12.2021 saakka. Perusteita määräaikaiselle täytölle ei ole, joten se tehtävä on nyt täytettävä määräaikaisesti.

Rekrytointiohjeen 3.1. -alaluvun mukaisesti on selvitetty, onko rekrytoinnin vaihtoehtona mahdollista

- tarjota tehtävää osa-aikaiselle henkilöstölle
- uudelleen sijoittaa avoimeen tehtävään työkykynsä kokonaan tai osittain menettänyttä henkilöstöä
- kohdentaa uudelleen olemassa olevan henkilöstön työpanosta
- toteuttaa tehtävien uudelleenjärjestelyjä
- tehdä viranhoitopaikan tai työntekopaikan muutoksia
- toteuttaa organisaatiomuutoksia
- toteuttaa henkilöstöresursseja korvaavia teknisiä ratkaisuja
- ostaa tai vuokrata työvoimaa tai palveluja, mikäli se on kustannuksiltaan edullisempi vaihtoehto.

Nämä vaihtoehdot on käyty läpi ja todettu, että ne eivät tule kyseeseen rekrytoinnin vaihtoehtona.

Rekrytointiohjeen 3.2.1. -alaluvun mukaisesti on varmistettu, että toimi kuuluu henkilöstösuunnitelmaan ja siihen on hyväksytty määräraha talousarvioesityksessä. Toimenkuvaus on tehty ja palvelussuhteen laji (työsuhde) vastaa ratkaisuvalltaa. Tehtävänimike vastaa tehtävän sisältöä. Kelpoisuusehtona on sosi-

aalialan ammattikorkeakoulututkinto tai ylempi korkeakoulututkinto ja sosiaalityöntekijän kelpoisuus. Toimi on täytettävä 1.1.2022 alkaen toistaiseksi.

**Henkilöstöjohtajan lausunto:**

Henkilöstöjohtajalla ei ole huomauttamista täyttöluvan myöntämiseen.

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus myöntää luvan koulukuraattorin toimen täyttämiseen 1.1.2022 alkaen toistaiseksi.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Henkilöstöjohtaja Päivi Niemistö, puh. 040 647 6506,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Kaupunginvaltuuston 15.11.2021 tekemien päätösten täytäntöönpano****547/00.04.02.00/2021, 545/10.00.02.00/2021****Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 273**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Kuntalain mukaan kaupunginhallitus huolehtii kaupunginvaltuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuusvalvonnasta. Kaupunginhallituksen tulee todeta, että kaupunginvaltuuston päätöksiä ei ole tehty virheellisessä järjestyksessä tai että ne eivät mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi taikka ole muutoin lainvastaisia.

Mikäli kaupunginhallitus katsoo, että valtuuston päätös ei ole lainvoimainen, sen tulee jättää päätös täytäntöönpanematta sekä saattaa asia uudelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Syy täytäntöönpanematta jättämisestä on selvitettävä.

Kaupunginvaltuuston 15.11.2021 päätöksien täytäntöönpanot on kirjattu Dynasty-asianhallintajärjestelmään ao. pykälien kohdalle.

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 15.11.2021 jätettiin seuraavat valtuustoaloitteet:

1. Mika Kankaansyrjän ja kahden muun valtuutetun allekirjoittama aloite tonttikampanjasta.
2. Sirpa Lammin ja Hanna-Liisa Malmin allekirjoittama aloite "Strategiaa jalkauttamalla ja yhteisöllisyyttä lisäämällä lisää elinvoimaa ja hyvinvointia"

Kaupunginvaltuuston pöytäkirja on allekirjoitettu ja tarkastettu 17.11.2021.

**Kaupunginjohtajan esitys:**

1. Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston 15.11.2021 tekemät päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä, eivätkä mene kaupunginvaltuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutenkaan ole lainvastaisia sekä päättää panna ne täytäntöön, mikäli päätöksistä ei ole valitetu.
2. Mika Kankaansyrjän ja kahden muun allekirjoittama valtuustoaloite annetaan valmisteltavaksi kehitysjohtajalle.
3. Sirpa Lammin ja Hanna-Liisa Malmin valtuustoaloite "Strategiaa jalkauttamalla ja yhteisöllisyyttä lisäämällä lisää elinvoimaa ja hyvinvointia" annetaan valmisteltavaksi kehitysjohtajalle.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Tiedotusasiat****Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 274**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat asiat, joita koskevat asiakirjat ovat tutustumista varten nähtävänä kaupunginhallituksen intrassa.

Evijärven kunnan valtuuston pöytäkirjaote koskien jäsenen nimeämistä Seinäjoen kaupungin ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintajaostoon, 8.11.2021.

Seinäjoen koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen pöytäkirjaote 9.11.2021 koskien koulutuskuntayhtymän talouslukujen raportointia ylläpitäjäkunnille ajalta tammi-syyskuu 2021.

Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän pöytäkirjaote koskien kuntayhtymän lakkaamista, 12.11.2021.

Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän pöytäkirjaote koskien talousarviota 2022, 12.11.2021.

Pöytäkirjoja:

- Pohjanmaan jätelautakunta, hallitus 27.8.2021
- Järviseudun koulutuskuntayhtymä, kuntayhtymähallitus 11.11.2021.

Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ajalta 8.11.2021 - 19.11.2021.

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus merkitsee edellä esitetyt asiat tietoonsa saatetuksi sekä totea, että se ei käytä otto-oikeuttaan edellä oleviin Kauhavan kaupungin viranomaisten päätöksiin.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---



Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

## **Vuoden 2022 talousarvio**

**425/02.02.00/2021**

### **Kaupunginhallitus 11.10.2021 § 234**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Kaupunginhallitus antoi kokouksessaan 16.8.2021 § 170 vuoden 2022 talousarvion laadintaohjeen. Ohjeen mukaan käyttötalousmenot tulee budjetoida niin, että kunkin toimielimen menot palkkamenoja lukuun ottamatta ovat enintään vuoden 2021 talousarvion tasolla. Henkilöstömenot on ohjeistettu budjetoimaan siten, että elokuun 2021 palkkoja korotetaan 1,9 prosentilla. Lisäksi palkkavarauksissa on huomioitava vuonna 2021 tulevat työkokemukslisät. Palkat on ohjeistettu budjetoimaan kuluvan vuoden lopun mukaisella henkilöstörakenteella. Yt-neuvottelujen osatuloksena syntyneeseen kaupungin ja JHL:n kuuluvan kunnossapitohenkilöstön väliseen sopimukseen perustuen ostopalvelujen käyttö kiinteistöjen, teiden ja alueiden kunnossapito- ym. tehtäviin minimoidaan. Ao. tehtävät hoidetaan kaupungin omana työnä. Tämä on ohjeistettu huomioimaan ostopalvelujen budjetoinnissa.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen sekä jäsenkuntiensa Kauhavan kaupungin ja Evijärven kunnan välisessä neuvottelussa 7.4.2021 Kaksineuvoisen vuoden 2022 talousarvion laadinnan lähtökohdaksi asetettiin valtuuston joulukuussa 2020 hyväksymän Kaksineuvoisen vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2022 - 2023 taloussuunnitelman mukainen TS2022 rahoitusraami evästyksellä, että Kaksineuvoisen tulee huomioida jäsenkuntien toive em. rahoitusraamia pienemmistä kustannuksista. Jäsenkuntaneuvottelun mukaan talousarvio laaditaan ensin realistiseksi ja elokuussa 2022 tehdään tilanteen arviointi suhteessa taloussuunnitelmaan. 30.8.2021 pidetyssä jäsenkuntaneuvottelussa sekä Kauhava että Evijärvi toivat esiin, että kuntien taloudellinen tilanne ei kestä Kaksineuvoisen neuvottelussa esitetyn talousarvioversion mukaisia jäsenkuntaosuuksia.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen yhtymähallitus on kokouksessaan 7.9.2021 aloittanut vuoden 2022 talousarvion käsittelyn ja antanut jäsenkunnille tiedoksi vuoden 2022 alustavat rahoitusosuudet. Kauhavan kaupungin alustava maksuosuus Kaksineuvoisen menoihin on 66,66 miljoonaa euroa. Maksuosuus sisältää Kaksineuvoisen oman toiminnan nettokulujen lisäksi kaupungin maksuosuudet myös Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriin ja Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän menoihin. Kauhavan kaupungin alustava rahoitusosuus on 2,40 miljoonaa euroa eli 3,7 prosenttia kuluvan vuoden talousarvion mukaista rahoitusosuutta korkeampi. Vuoden 2022 taloussuunnitelmaan verrattuna alustava rahoitusosuus on 0,64 miljoonaa euroa korkeampi. Kaupunginjohtaja ja hallintojohtaja ovat kaupunginhallituksen puheenjohtajaa kuultuaan ilmoittaneet Kaksineuvoisen johtajalle, että Kauhavan maksuosuus saa kasvaa kuluva vuodesta enintään 2,3 prosenttia (65,8 miljoonaa euroa).

Myös kaupungin omat hallintokunnat ovat antaneet vuoden 2022 talousarvioesityksensä. Esityksistä on laadittu oheismateriaalina oleva käyttötalouden teh-

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

tävätasoinen yhdistelmä.

Toimialojen talousarvioesitysten ja Kaksineuvoisen yhtymähallituksen 7.9.2021 käsittelemän rahoitusraamin mukaiset käyttötalousmenot ovat 113,07 miljoonaa euroa (TA2021 112,52 milj.euroa, kohdentamaton säästö huomioiden 115,32 milj.euroa). Hallintokuntien esitysten mukaan käyttötalousmenot kasvavat kuluvaan vuoteen talousarvioon verrattuna 0,7 prosenttia (ilman kohdentamatonta säästöä 0,5 %). Vuoden 2020 tilinpäätökseen verrattuna käyttötalousmenojen yhteismäärä on 1,73 miljoonaa euroa korkeampi (+1,5 %).

Käyttötalousmenojen kokonaismäärä ei kuitenkaan ole verrannollinen vuosiin 2021 ja 2020. Maatalouslomitus siirtyy 1.1.2022 Kurikan kaupungin järjestettäväksi. Nämä menot ovat sisältyneet kaupunginhallituksen määrärahaan. Vuonna 2021 maatalous- ja turkistarhauslomitukseen ja lomitushallintoon on budjetoitu 3,023 miljoonaa euroa ulkoisia menoja. Vuonna 2020 lomitukseen toteutuneet toimintamenot olivat 2,895 miljoonaa euroa. Ensi vuoden talousarviossa lomitukseen on budjetoitu ainoastaan KuEL-eläkemenoperusteisia maksuja, jotka saadaan laskuttaa Kurikan kaupungilta.

Talousarvioesityksessä on huomioitu myös Lappajärven kunnan ilmoitus, jonka mukaan kunta ostaa varhaiskasvatuspalvelut 1.8.2022 alkaen Alajärven kaupungilta. Näin ollen Kauhavan kaupungin budjetissa on huomioitu Lappajärven varhaiskasvatuksesta aiheutuvat menot ja tulot vain seitsemän kuukauden ajalle. Tämän vaikutus on menoihin noin 350.000 euroa.

Käyttötaloustulot ovat hallintokuntien esitysten mukaan 5,53 miljoonaa euroa, kun vuodelle 2021 käyttötaloustuloja on budjetoitu 10,01 miljoonaa euroa. Toimialojen tuloarvioesitykset ovat siten 44,7 prosenttia kuluvaan vuoteen pienemmät.

Tulojen rajuun pienenemiseen vaikuttaa useat tekijät. Maatalous- ja turkistarhalomituksesta saatavia tuloja on budjetoitu 3,11 miljoonaa euroa vuodelle 2021. Vuonna 2020 ao toiminnasta saatiin toimintatuottoja 3,01 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallituksen vuoden 2021 tuloarvioon sisältyy 300.000 euron kertaluonteinen omaisuuden myyntivoitto. Vastaavaa tuloa ei ole huomioitu vuodelle 2022.

Varhaiskasvatusmaksujen määrätymisperusteisiin 1.8.2021 tullut huojennus pienentää varhaiskasvatusmaksujen kertymää. Tämä pienentää käyttötaloustuloja noin 145.000 euroa vuoteen 2021 verrattuna. Lisäksi Lappajärven siirryttyä ostamaan varhaiskasvatuspalvelut Alajärven kaupungilta, pienenee kuntalaskutus noin 370.000 eurolla.

Verotulot on budjetoitu nykyisillä veroprosenteilla Kuntaliiton syyskuun 2021 kuntakohtaiseen veroennustekehikkoon perustuen. Kunnallisen tuloveron tuotoksi on budjetoitu 48,38 miljoonaa euroa ja kiinteistöveron tuotoksi 3,98 miljoonaa euroa. Kunnallisveron budjetoitu määrä on 1,79 miljoonaa euroa kuluvalle vuodelle budjetoitua korkeampi. Kuluvaan vuoteen toteuma tulee kuitenkin

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

olemaan selvästi, jopa miljoona euroa budjetoitua korkeampi. Kuluvan vuoden ennusteeseen verrattuna kunnallisveron tuoton arvioidaan kasvavan 0,73 miljoonalla eurolla (1,5 %). Yhteisöveron tuotoksi on budjetoitu 3,49 miljoonaa euroa. Koronatoimenpiteenä kunnille myönnetty, vuosia 2020 ja 2021 koskenut yhteisöveron kuntien jako-osuuden tilapäinen 10 prosenttiyksikön korotus poistuu, mikä pienentää yhteisöveron tuottoa selvästi kuluvaan vuoteen verrattuna. Vuodelle 2021 budjetoituun verrattuna yhteisöveron tuotto laskee 0,58 miljoonalla eurolla ja toteumaennusteeseen nähden 1,21 miljoonalla eurolla.

Peruspalvelujen valtionosuus on budjetoitu Kuntaliiton 20.9.2021 julkaisemaan ennakkolliseen laskelmaan perustuen. Peruspalvelujen valtionosuudesta erotetaan omaksi eräkseen veromenetysten kompensatiot. Vuoden 2022 peruspalvelujen valtionosuuden määräksi arvioidaan 46,50 miljoonaa euroa ja veromenetysten kompensatioiden määräksi 10,32 miljoonaa euroa eli yhteensä 56,82 miljoonaa euroa. Tämä on peräti 2,87 miljoonaa euroa eli 5,3 prosenttia enemmän kuin kuluvan vuoden talousarviossa.

Peruspalvelujen valtionosuuden ja veromenetysten kompensatioiden lisäksi kunnille maksetaan valtionosuutta myös muun opetustoimen ja kulttuuritoimen järjestämiseen. Tässä yhteydessä kunnilta peritään rahoitusosuus ammatilliseen koulutukseen ja lukiokoulutukseen. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus on negatiivinen, mikäli tehtävä- tai oppilaskohtaisista valtionosuuksista ei kerry toisen asteen koulutuksen rahoittamiseen perittävää määrää suurempaa summaa. Kauhavan opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden arvioidaan tässä vaiheessa olevan -552.000 euroa. Määrä vähennetään peruspalvelujen valtionosuudesta.

Valtiovarainministeriö julkaisee tarkennetut valtionosuuslaskelmat viikon 40 aikana. Lopulliset valtionosuuspäätökset saadaan vasta tammikuussa 2022 ja OKM:n vuoden 2022 valtionosuutta oikaistaan vielä loppuvuodesta 2022, kun vuoden 2021 oppilasmäärät ovat lopullisesti selvillä.

Talousarvioesityksen vuosikate on tällä hetkellä 4,41 miljoonaa euroa. Poistoja on tässä vaiheessa budjetoitu 5,97 miljoonaa euroa ja tilinpäätössiirtoja 0,16 miljoonaa euroa. Alustava tuloslaskelma on tällä hetkellä 1,40 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 4.10.2021 hallintosäntötarkistuksen, josta seuraa muutoksia organisaatorakenteeseen. Kaavoitus ja mitaustoimi siirtyvät ensi vuoden alusta teknisen lautakunnan alaisuudesta ympäristölautakunnan alaisuuteen ja toimistohenkilöstö eri toimialoilta hallintopalveluiden toimialalle. Talousarvio on laadittu pääsääntöisesti nykyisen organisaatorakenteen mukaisena, ja uudesta organisaatiosta johtuvat määrärahasiirrot tehdään talousarvioon kaupunginjohtajan esityksessä.

Toimialojen vuodelle 2022 esittämien investointien kokonaismäärä on 17,09 miljoonaa euroa. Kaupunginhallitus käsittelee investointiosaa 25.10.2021 pidettävässä kokouksessa.

Tekninen johtaja ja sivistysjohtaja on on kutsuttu kokoukseen esittelemään

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

oman toimialansa talousarvioesityksiä käyttötalouden osalta.

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus tutustuu vuoden 2022 talousarvion käyttötalousosaan ja tekee linjaukset jatkotoimenpiteistä.

Talousarvion käsittelyä jatketaan 25.10.2021 klo 12.

#### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus antoi johtoryhmälle tehtäväksi tehdä esitys talousarvion tasapainottamiseksi.

Kaupunginhallitus pyytää Kuntayhtymä Kaksineuvoisen yhtymähallitukselta selvitystä millä toimenpiteillä Kauhavan maksuosuutta voidaan pienentää 600.000 eurolla yhtymähallituksen käsittelyssä 12.10.2021 olevista jäsenkuntien rahoitusosuuksista.

Seuraavaan kokoukseen selvitetään millä toimenpiteillä kaupungille saadaan rekrytoitua koulupsykologi.

Selvitetään alle 3-vuotiaiden lasten kotihoidon tuen mahdollisen Kauhava-kuntalisän vaikutus varhaiskasvatuspalveluiden kysyntään.

Maaomaisuuden hallintaa tehostetaan.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

- Martti Puronvarsi poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn alkaessa klo 16.01
- Risto Mattila saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.03
- tekninen johtaja Antti Hakola oli paikalla kokouksessa klo 16.14 - 16.58 esittelemässä teknisen toimialan talousarvioesitystä
- sivistysjohtaja Markku Viitasaari oli paikalla kokouksessa klo 16.58 - 17.42 esittelemässä sivistystoimialan talousarvioesitystä
- kokous keskeytettiin klo 17.42
- kokousta jatkettiin klo 18.01
- Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Eija Ala-Toppari-Peltola oli paikalla kokouksessa klo 18.02 - 18.45 esittelemässä Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvioesitystä.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Kaupunginhallitus 25.10.2021 § 254**

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Kaupunginhallituksen talousarvion jatkovalmistelua koskeva päätös on annettu tiedoksi Kuntayhtymä Kaksineuvoiselle 12.10.2021 aamulla siten, että se on ollut käytettävissä yhtymähallituksen kokouksessa samana iltana.

Yhtymähallitus on 12.10.2021 hyväksynyt Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vuoden 2022 talousarvioesityksen ja lähettänyt sen jäsenkuntien valtuustojen hyväksyttäväksi. Yhtymähallitus on merkinnyt tiedoksi Kauhavan kaupunginhallituksen pyynnön selvityksestä, millä toimenpiteillä Kauhavan kaupungin maksuosuutta voidaan pienentää 600.000 euroa yhtymähallituksen käsittelyssä 12.10.2021 käsittelyssä olleista rahoitusosuuksista. Edelleen yhtymähallitus on päättänyt, että mikäli jäsenkuntien valtuustot päättävät hyvinvointiasemaverkoston supistamiseen liittyvistä toimenpiteistä, yhtymähallitus ottaa vuoden 2022 talousarvion tarvittavin osin uuteen käsittelyyn.

Yhtymähallitus ei siis ole antanut selvitystä niistä toimenpiteistä, joilla Kauhavan kaupungin vuoden 2022 rahoitusosuutta voitaisiin pienentää 600.000 eurolla.

Kaupungin johtoryhmä on käsitellyt vuoden 2022 talousarviota 18.10.2021 ja todennut, että talousarviota on mahdollista tasapainottaa jonkin verran leikkaamalla menoja. Kaupungin oman toimen menoleikkauksilla ei kuitenkaan saada talousarviota tasapainoon. Esityslistan laadintahetkellä talousarvioesitys on 754.500 euroa alijäämäinen. Alijäämä on mahdollista kattaa osittain omaisuuden tuotoilla sekä myyntivoitoilla.

Vuoden 2022 talousarvioon sisältyy joitakin uusia vakanssiesityksiä. Konserni- ja henkilöstöjaosto käsittelee henkilöstösuunnitelman marraskuun alussa. Talousarvion tarkastelua jatketaan menojen ja tulojen osalta viranhaltijatyönä, ja sen jälkeen kaupunginhallituksessa 8.11.2021. Lopullinen talousarvioesitys käsitellään hallituksessa 22.11.2021 ja talousarviokirja 29.11.2021.

Investointiesitysten nettomäärä vuodelle 2022 on 17,0 miljoonaa euroa. Johtoryhmä aloittaa investointien käsittelyn kokouksessaan 27.10.2021 kaupunginhallituksen evästyksen pohjalta.

Johtoryhmä on kutsuttu kokoukseen talousarviopykälän käsittelyn ajaksi. Sivistysjohtaja ja henkilöstöjohtaja antavat kokouksessa koulupsykologin rekrytoinnista pyydetyn selvityksen. Varhaiskasvatuspäällikkö on kutsuttu kokoukseen selvittämään alle 3-vuotiaiden lasten kotihoidon tuen mahdollisen Kauhava-lisän vaikutuksia. Alustava selvitys on oheismateriaalina.

### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus

1. tutustuu vuoden 2022 investointiesityksiin
2. jatkaa vuoden 2022 talousarvion käyttötalousosan käsittelyä

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

3. evästää johtoryhmää talousarvion jatkovalmistelusta.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus

1. päätti, että talousarvion käyttötalousosan valmistelua jatketaan johtoryhmän esityksen sekä keskustelussa esille nostettujen asioiden pohjalta
2. päätti, että koulupsykologin rekrytoinnin yhteydessä voidaan käyttää määräaikaista rekrytointilisää ajalle 1.1. – 31.12.2022
3. tutustui investointiosaan ja jatkaa sen käsittelyä 22.11.2021.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 14.42 – 15.29 paikalla kokouksessa oli Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Eija Ala-Toppari-Peltonen
- Janne Sankelo poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 15.14
- kokous keskeytettiin 25.10.2021 klo 15.29
- kokousta jatkettiin 25.10.2021 klo 15.48
- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 15.48 – 16.18 paikalla kokouksessa oli varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen
- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 15.48 – 16.44 paikalla kokouksessa oli sivistysjohtaja Markku Viitasaari
- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 16.18 – 16.44 paikalla kokouksessa oli henkilöstöjohtaja Päivi Niemistö
- kokous keskeytettiin 25.10.2021 klo 17.13
- Annukka Annala poistui kokouksesta 25.10.2021 klo 17.13
- kokousta jatkettiin 26.10.2021 klo 17.05
- kokous keskeytettiin 26.10.2021 klo 18.46
- kokousta jatkettiin 26.10.2021 klo 19.04
- tämän pykälän käsittelyn aikana 26.10.2021 klo 19.05 – 21.04 paikalla kokouksessa oli tekninen johtaja Antti Hakola
- kokous keskeytettiin 26.10.2021 klo 21.04
- kokousta jatkettiin 26.10.2021 klo 21.17.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Kaupunginhallitus 08.11.2021 § 264**

Valmistelija hallintojohtaja Liisa Salo ja sivistysjohtaja Markku Viitasaari

25.10.2021 pidetyn kaupunginhallituksen kokouksen jälkeen sivistysjohtaja ja varhaiskasvatuspäällikkö ovat valmistelleet tarkemman selvityksen lasten koti-

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

hoidontuen kuntalisän vaikutuksista varhaiskasvatuspalvelujen kysyntään sekä arvion kuntalisän kustannuksista.

Kauhavan kaupungin alueella varhaiskasvatuksen kysyntä on voimakkaasti noussut viimeisten 2 - 3 vuoden aikana. Kysyntä on kohdistunut suurimmaksi osaksi yli kolmivuotiaiden lasten varhaiskasvatuspaikkoihin.

Kotihoidon kuntalisää on Suomessa tutkittu erilaisilla opinnäytetöillä, selvityksillä ja akateemisilla tutkimuksilla. On tutkittu kotihoidossa olevia lapsia ja verrattu varhaiskasvatuksessa oleviin lapsiin. Asiaa on käsitelty myös naisten työllisyyden ja työllistymisen näkökulmasta. Kuntalisän käyttöön on liittynyt toiveita perheiden valinnanvapaudesta ja toisaalta järjestelmän on toivottu tuovan taloudellista säästöä sitä kautta, että varhaiskasvatuspalveluiden kysyntä olisi vähentynyt. Selkeätä näyttöä siitä, että kuntalisä olisi taloudellisesti kunnalle edullinen, ei ole saatu.

Kotihoidon kuntalisää on viime vuosina maksanut karkeasti viidennes kunnista. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen Childcare-kyselytutkimuksessa 2016 verrattiin yksivuotiaiden lasten perheitä. Vertailussa oli kuntalisää maksavien kuntia ja sellaisia kuntia, jotka eivät maksa kuntalisää. Varhaiskasvatuksessa olevien määrä oli kuntalisäkunnissa 23 prosenttia. Sellaisissa kunnissa, joissa ei maksettu kuntalisää, varhaiskasvatuksessa oli 21 prosenttia yksivuotiaista. Kuntalisä ei näyttäisi siis vähentävän varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrää.

Etelä-Pohjanmaan muista kunnista verrokkikunniksi käyvät esimerkiksi Alajärvi ja Lapua. Alajärven kaupunki selvitti kuntalisää opinnäytetutkimuksen kautta v. 2012 - 2013. Järjestelmä oli käytössä 2012 - 2014, mutta siitä luovuttiin. Lapuan kaupunki otti kuntalisän käyttöön v. 2017. Aluksi sen piirissä oli yli 223 lasta, mutta käyttäjämäärät ovat laskeneet joka vuosi. Tänä vuonna kuntalisää maksetaan 116 lapsesta.

On myös huomioitava, että varhaiskasvatusmaksut ovat valtion toimenpiteiden johdosta jatkuvasti laskeneet. 1.8.2021 alkaen varhaiskasvatusmaksun perusteena olevia tuloeroja korotettiin niin, että varhaiskasvatusmaksut ovat reaali-ansioihin nähden huomattavasti pienempiä kuin vaikkapa 10 vuotta sitten. Tämä vähentää luonnollisesti kotihoidon houkuttelevuutta. On myös muistettava, että Kauhavalla on tällä hetkellä erinomainen työllisyys ja monilla aloilla on työvoimapula. Voimakas kannustaminen kotihoitoon on jossain määrin ristiriitaista.

Kauhavan varhaiskasvatuksen käyttäjiltä kysyttiin webropol-kyselyllä olisiko kuntalisän maksaminen vaikuttanut varhaiskasvatuksessa olevien alle kolmivuotiaiden varhaiskasvatuksen aloittamiseen. Kyselyn kohderyhmänä olivat alle kolmivuotiaiden lasten perheet. Varhaiskasvatuksessa on tällä hetkellä 118 (tilanne 2.11.2021) alle kolmivuotiaista lasta. Kyselyyn tuli 56 vastausta. Vastaajista 43 olisi siirtänyt varhaiskasvatuksen aloittamista. Ajallisesti aloituksen siirtymisestä ei ole saatavilla tarkempaa tietoa. Perheet vastasivat myös kuinka suuri kuntalisä olisi oltava kuukaudessa, jotta hoidon siirtyminen olisi ollut harkinnassa. Vastaajista 19 ilmoitti kuntalisän (kotihoidon tuen sis. hoitoraha

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

342,95 euroa/kk + mahdollinen tuloperustainen hoitolisä 182,53 euroa/kk) olisi oltava 450 euroa/kk, jotta kotihoito olisi mahdollistunut. Muut eniten mainitut kuntalisän määrät olivat 300 euroa/kk ja 350 euroa/kk.

Pohdittaessa kotihoidon tuen kuntalisän kustannusvaikutuksia, on huomioitava, että tällä hetkellä kotihoidossa on 126 alle kolmivuotiaista lasta. Kuntalisän koskettaisi siten huomattavasti suurempaa määrää lapsia kuin vain niitä, jotka ovat aloittaneet varhaiskasvatuksessa ilman, että molemmat vanhemmat ovat työllistyneet tai opiskelevat, näitä lapsia on vuosittain alle 10 kaikki ikäluokat huomioiden.

Valtakunnallisesti käydään tällä hetkellä keskustelua kotihoidon tuen iän laskeamisesta kolmesta vuodesta kahteen vuoteen. Tästä on keskusteltu mm. yhtenä keinona naisten työllisyyden lisäämiseksi.

Tällä hetkellä on meneillään perhevapaan uudistaminen, jonka on tarkoitus tulla käyttöön elokuulla 2022. Uudistuksella pyritään jakamaan vanhempien hoitovastuuta lapsesta uudella tavalla molempien vanhempien kesken, jolloin naisten varhaisempi työllistyminen lapsen syntymän jälkeen mahdollistuisi. Vanhempien yhteenlaskettu perhevapaiden kesto on kasvamassa ja vapaata voisi pitää useammassa jaksossa lapsen ensimmäisinä vuosina. Tällä hetkellä yhteenlaskettu perhevapaan kesto on hieman yli 12 kuukautta ja uudessa mallissa yli 14 kuukautta. Lapsella olisi edelleen oikeus aloittaa varhaiskasvatuksessa 9 kuukauden ikäisenä, mutta vanhempien pitäessä myöhemmin perhevapajaksoja, säilyisi lapsella varhaiskasvatuspaikka poissaolon ajan, eikä paikasta perittäisi poissaolon ajalta maksua. (Käytännössä varhaiskasvatuspaikka olisi tyhjiällä lapsen poissaolon ajan, jolloin varhaiskasvatuksen kustannukset nousevat, koska muut kustannukset eivät tuolta ajalta poistu.)

Talousarvion käyttötalousosan valmistelua on jatkettu viranhaltijatyönä. Henkilöstömenot ovat tässä vaiheessa toimielinten esitysten mukaiset lukuun ottamatta joitakin sijaisten palkkojen karsimista sekä kunnossapitomestarin palkan lisäystä, joka ei sisältynyt teknisen lautakunnan esitykseen.

Palkkamäärärahat tarkennetaan talousarvioon sen jälkeen, kun kaupunginhallitus on käsitellyt vuoden 2022 henkilöstösuunnitelman. Hallintojohtajan talousarviotarkastelun yhteydessä on ilmennyt, että talousarvioon sisältyy myös merkittäviä palkkavarauksia sellaisiin uusiin, tässä vaiheessa määräaikaisiin vaksansseihin, joita ei ole viety lainkaan henkilöstösuunnitelmaan. Henkilöstöressurssillisuudesta esitetään erityisesti tekniselle toimialalle, sekä palkattuna että ostopalveluna. Myös varhaiskasvatuksessa palkkavaraukset kasvavat merkittävästi. Näiden määrärahaesitysten käsittelyä jatketaan viranhaltijatyönä vielä ennen kaupunginhallituksen kokousta.

Talousarvioesitys on esityslistan laadintavaiheessa noin 200.000 euroa alijäämäinen. Talousarviossa on huomioitu rahastosijoituksen kotiuttamisesta saattava, nettovaikutukseltaan noin 210.000 euron korkotuotto. Tämä tarkoittaa sitä, että rahastosijoitusta ei nosteta vuoden 2021 puolella, eikä siitä kirjata korkotuottoa kuluvalle vuodelle.



Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

Sivistysjohtaja ja varhaiskasvatuspäällikkö on kutsuttu kokoukseen esittelemään lasten kotihoidon kuntalisää koskevaa selvitystä.

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

1. Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi selvityksen lasten kotihoidon kuntalisästä Kauhavalla.
2. Talousarvion käyttötalousosaan tehdään henkilöstösuunnitelman mukaiset muutokset
3. Teknisen toimen ja varhaiskasvatuksen palkkavarausmäärärahat tarkistetaan
4. Kaupunginjohtajan lopullinen esitys käyttötaloudesta ja investoinneista tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn 22.11.2021.

#### **Asian käsittely:**

Keskustelun aikana tehtiin seuraavat esitykset, joilla evästetään jatkovalmistelua:

Harri Ojanperä esitti, että kaupunginjohtajan esitykseen lisätään seuraavat kohdat:

- Kauhavalla aletaan maksaa lasten kotihoidon Kauhava-kuntalisää 300 euroa/kk perheen yhdestä alle 3-vuotiaasta lapsesta, perheen sisarusosuus on 100 euroa/kk. Kuntalisää aletaan maksaa 1.8.2022 alkaen. Talousarvioon varataan kuntalisää varten rahaa noin 320.000 euroa ajalle 1.8. – 31.12.2022. Alkuvuoden 2022 aikana valmistellaan kuntalisän ehdot ja tuodaan ne hallitukselle sekä sen jälkeen valtuustolle hyväksyttäväksi.
- Kauhavan yhtenäiskouluun rekrytoidaan yksi koulupsykologi. Kauhavan yhtenäiskoulussa on n. 700 oppilasta, mikä on yhdelle koulupsykologille suositeltu oppilasmäärä. Muihin Kauhavan alueen kouluihin hankitaan psykologipalvelut ostopalveluna. Mikäli koulupsykologin rekrytoinnissa ei onnistuta, selvitetään mahdollisuus palkata psykiatrinen sairaanhoitaja korvaamaan osittain/tilapäisesti koulupsykologin työskätkä. Kauhavan hyvinvointikertomus edellyttää panostusta koulupsykologin hankintaan. Mahdollisiin rekrytointeihin varataan jo varatun lisäksi noin 30.000 euroa.

Tuula Mäki-Fränti, Sirpa Lammi, Tiina Roumio, Jorma Kari ja Emma Kivikangas kannattivat Ojanperän molempia lisäesityksiä.

Susanna Saarimaa kannatti Ojanperän koulupsykologiresurssin lisäämistä koskevaa esitystä.

Petri Hietamäki esitti, että kaupunginjohtajan esitykseen lisätään seuraava kohta:

Kauhava-lisän käyttöönotto ja toimivuus selvitetään vuoden 2022 aikana. Sa-

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

malla selvitetään palvelusetelin käyttöönotto varhaiskasvatuksessa sekä selvitetään tarve englanninkieliselle päiväkodille. Johtopäätökset huomioidaan vuoden 2023 budjetissa.

Minna Mäntylä kannatti Petri Hietamäen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus on yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen kannalla.

Edelleen puheenjohtaja totesi, että talousarvion jatkovalmistelun evästämiseen on tehty kolme kannatettua, erillistä esitystä, joiden huomioimisesta on suoritettava erilliset äänestykset.

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäisenä äänestetään Harri Ojanperän lisäesityksestä, että talousarvion jatkovalmistelussa huomioidaan 1.8.2022 tuleva lasten kotihoidon Kauhava-kuntalisä.

Puheenjohtajan esityksestä äänestys hyväksyttiin toimitettavaksi nimenhuutoäänestyksenä siten, että ne, jotka kannattavat Harri Ojanperän esitystä kuntalisän viemisestä osaksi talousarvion käyttötalousosaa, äänestävät ”jaa” ja ne, jotka eivät kannata kuntalisän viemistä osaksi käyttötalousosaa, äänestävät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

- 9 ”jaa”-ääntä
- 3 ”ei”-ääntä.

Harri Ojanperän kuntalisän käyttöönottoa ja lisäämistä käyttötalousosaan koskevan esityksen puolesta äänestivät Teemu Hakala, Aapo Kamppinen, Jorma Kari, Emma Kivikangas, Sirpa Lammi, Risto Mattila, Tuula Mäki-Fränti, Harri Ojanperä ja Tiina Roumio.

Esityksen hylkäämisen puolesta äänestivät Petri Hietamäki, Susanna Saari-  
maa ja Minna Mäntylä.

Puheenjohtaja totesi, että Harri Ojanperän esitys tuli hyväksytyksi äänin 9 – 3.

Puheenjohtaja totesi, että toisena äänestetään Harri Ojanperän lisäesityksestä, että talousarvion käyttötalousosan jatkovalmistelussa huomioidaan koulu-  
psykologiresurssin lisääminen.

Puheenjohtajan esityksestä äänestys hyväksyttiin suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksenä siten, että ne, jotka kannattavat Harri Ojanperän esitystä koulu-  
psykologiresurssin lisäämisestä, äänestävät ”jaa”, ja ne, jotka eivät kannata resurssin lisäämistä, äänestävät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin

- 12 ”jaa”-ääntä
- 0 ”ei”-ääntä.

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

Puheenjohtaja totesi, että Ojanperän esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja totesi, että kolmantena äänestetään Petri Hietamäen lisäesityksestä, että vuoden 2022 aikana selvitetään Kauhava-lisän käyttöönotto ja toimivuus, Samalla selvitetään palvelusetelin käyttöönotto varhaiskasvatuksessa sekä selvitetään tarve englanninkieliselle päiväkodille. Johtopäätökset huomioidaan vuoden 2023 budjetissa.

Puheenjohtajan esityksestä äänestys hyväksyttiin suoritettavaksi nimenhuutoäänestyksenä siten, että ne, jotka kannattavat Petri Hietamäen esityksen huomioimista talousarvion jatkovalmistelussa, äänestävät ”jaa”, ja ne, jotka eivät kannata Hietamäen esityksen huomioimista, äänestävät ”ei”.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

- 3 ”jaa”-ääntä
- 9 ”ei”-ääntä.

Hietamäen lisäesityksen puolesta äänestivät Petri Hietamäki, Susanna Saarimaa ja Minna Mäntylä.

Esityksen hylkäämisen puolesta äänestivät Teemu Hakala, Aapo Kamppinen, Jorma Kari, Emma Kivikangas, Sirpa Lammi, Risto Mattila, Tuula Mäki-Franti, Harri Ojanperä ja Tiina Roumio.

Puheenjohtaja totesi, että Petri Hietamäen esitys hylättiin äänin 3 – 9.

#### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen seuraavilla lisäyksillä:

- Kauhavalla aletaan maksaa lasten kotihoidon Kauhava-kuntalisää 300 euroa/kk perheen yhdestä alle 3-vuotiaasta lapsesta, perheen sisarusosuus on 100 euroa/kk. Kuntalisää aletaan maksaa 1.8.2022 alkaen. Talousarvioon varataan kuntalisää varten rahaa noin 320.000 euroa ajalle 1.8. – 31.12.2022. Alkuvuoden 2022 aikana valmistellaan kuntalisän ehdot ja tuodaan ne hallitukselle sekä sen jälkeen valtuustolle hyväksyttäväksi.
- Kauhavan yhtenäiskouluun rekrytoidaan yksi koulupsykologi. Kauhavan yhtenäiskoulussa on n. 700 oppilasta, mikä on yhdelle koulupsykologille suositeltu oppilasmäärä. Muihin Kauhavan alueen kouluihin hankitaan psykologipalvelut ostopalveluna. Mikäli koulupsykologin rekrytoinnissa ei onnistuta, selvitetään mahdollisuus palkata psykiatrinen sairaanhoitaja korvaamaan osittain/tilapäisesti koulupsykologin työskätkä. Kauhavan hyvinvointikertomus edellyttää panostusta koulupsykologin hankintaan. Mahdollisiin rekrytointeihin varataan jo varatun lisäksi noin 30.000 euroa.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

- sivistysjohtaja Markku Viitasaari ja varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen olivat paikalla kokouksessa klo 16.55 – 17.44 esittelemässä lasten kotihoidon kuntalisää koskevaa selvitystä
- kokous keskeytettiin klo 20.10

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

– kokousta jatkettiin 20.21.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

### **Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 275**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Vuoden 2022 talousarvion valmistelua on jatkettu investointien ja käyttötalouden osalta. Investoinnit käsitellään tässä vaiheessa erillisenä asiana kaupunginhallituksessa.

#### **Käyttötalousosa**

Käyttötalousosan valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen linjausten mukaisesti. Talousarvioesitykseen on lisätty lasten kotihoidon kuntalisää varten 220.000 euron määräraha. Määrärahassa on arvioitu kuntalisän piiriin tulevien alle kolmevuotiaiden ja heidän sisarusten lukumäärä. Kuntalisä on huomioitu ensi vuoden osalta viidelle kuukaudelle 1.8. - 31.12.2022. Kuntalisän vuosikustannukseksi tulisi 528.000 euroa. Laskentalukuina on käytetty 300 euroa yhdestä alle kolmevuotiaasta ja 100 euroa sisaruksesta. Kuntalisän kriteerit valmistellaan kevään 2022 aikana, ja ne tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi. Samalla selvitetään kuntalisän hallinnoinnin tarvitsema henkilöstöresurssi ja sen järjestäminen.

Henkilöstömenot on pääsääntöisesti budjetoitu kaupunginhallituksen hyväksymän henkilöstösuunnitelman mukaisina. Uusina, henkilöstömenoja lisäävinä vakansseina talousarviossa on huomioitu kokoaikaiset nuoriso-ohjaajan ja koulukuraattorin toimet. Nämä huomioiden kaupungilla on jatkossa kolme nuoriso-ohjaajaa ja neljä kuraattoria, joiden työpanos on 3,55 henkilötyövuotta.

Musiikkiopistoon perustetaan virkasuhteinen tuntiopettajan virka 1.8.2022 alkaen. Viran perustamisella ei ole taloudellisia vaikutuksia, koska vastaava määrä opetustunteja vähenee musiikkiopiston muilta opettajilta.

Perusopetukseen on tulossa useita uusia virkoja 1.8.2022 alkaen. Näillä ei kuitenkaan ole kustannuksia lisääviä vaikutuksia, koska kyse on vakinaistamisista tai muista virkajärjestelyistä. Elokuun alusta perustetaan perusopetuksen lehtorin (liikunta ja terveystieto) virka. Ao tehtävän opetusta on hoidettu useita vuosia määräaikaisilla palvelussuhteilla, joihin ei enää ole laillista perustetta. 1.8.2022 alkaen perustetaan myös viisi luokanopettajan virkaa. Virkoihin siirretään vastaavaa tehtävää hoitaneet, toistaiseksi valitut virkasuhteiset tuntiopettajat.

Varhaiskasvatuksen vastuualueelle tulee 1.8.2022 alkaen kolme varhaiskasvatuksen opettajan vakinaista tehtävää. Näistä kahta on hoidettu määräaikaisina palvelussuhteina eli näiden osalta kyseessä on vakinaistaminen. Yksi varhais-

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

kasvatuksen opettajan toimi tulee Evijärvelle. Tarve johtuu henkilöstöjärjestelyistä, joita tehdään Lappajärven varhaiskasvatuksen siirtyessä Alajärven kaupungin toiminnaksi. Tämän varhaiskasvatuksen opettajan rekrytointi edellyttää Evijärven kunnan suostumusta.

Talousarvioon sisältyy myös 10 lastenhoitajan toimen vakinaistaminen. Näitä kaikkia on hoidettu tähän saakka määräaikaisesti. Lastenhoitajien vakansseista 6 kohdistuu esiopetukseen. Kauhavalla käyttöön otettavan lasten kotihoidon kuntalisän oletetaan vähentävän varhaiskasvatuksen kysyntää ja koska varhaiskasvatuksen kysyntä muutenkin vaihtelee, tulee varhaiskasvatuksen vakinaistamiset käsitellä täyttölupamenettelyn kautta kevään 2022 aikana.

Puhtauspalveluiden talousarvioon sisältyy 4,5 uutta laitoshuoltajan tointa 1.7.2022 alkaen. Näitä ei ole käsitelty henkilöstösuunnitelmassa. Uusien vakanssien tarve johtuu uusien tilojen valmistumisesta sekä siitä, että puhtauspalvelut näkee oman siivouksen ostopalvelua paremmaksi vaihtoehdoksi rakennusten kunnossa pysymiselle ja sisäilmaongelmilta välttymiselle. Puhtauspalveluissa on tehty ulkopuolisen arvioijan toimesta siivouksen mitoitus, ja myös tästä seuraa pieni lisäresurssitarve. Koska tuotantotavan muutosta ostopalvelusta omaksi toiminnaksi ei ole käsitelty teknisessä lautakunnassa, eikä resurssilisäystä henkilöstösuunnitelmassa, on asia vietävä talven 2022 aikana teknisen lautakunnan käsiteltäväksi siten, että oman siivouksen ja ostopalvelun laatuvertailuselvityksen lisäksi käsittelyssä on myös kustannusvertailu. Mikäli tekninen lautakunta päätyy omaan tuotantoon, avataan henkilöstösuunnitelma tältä osin uudelleen käsiteltäväksi keväällä 2022.

Maankäyttö- ja ympäristö -vastuualueelle on varattu maankäyttöasiantuntijan palkkausmääräraha 1.9.2022 alkaen. Vakanssi on ollut täytettynä määräaikaisena maankäyttöinsinöörin nimikkeellä siten, että sitä on hoitanut kaavoitussihteerin toimenhaltija, ja kaavoitussihteerin tehtävä on ollut täyttämättä. Maankäyttöasiantuntijan tehtävä vapautuisi, kun vt. maankäyttöinsinööri siirtyisi takaisin kaavoitussihteerin tehtävään, jonka nimike esitetään muutettavaksi kaavoitusasiantuntijaksi. Muutoksesta seuraa tehtäväkohtaisen palkan tarkistaminen. Maankäyttöinsinöörin nimike muutetaan -asiantuntijaksi. Keväällä 2020 käytyjen yt-neuvottelujen yhteydessä toteutetussa vakanssitarkastelussa ei tullut esille tarvetta lisätä kaavoituksen ja mittauksen henkilöstöä, vaan tarkastelun seurauksena vähennettiin yksi kartoittajan toimi. Ennen esitettyjä tehtäväjärjestelyjä on tehtävä tarkka selvitys lisätarpeesta perusteluineen. Tämän jälkeen kaupunginhallitus ratkaisee toimen täyttämisen täyttölupamenettelyn kautta.

Maatalous- ja turkistarhauslomitus siirtyvät vuoden 2022 alusta Kurikan kaupungin järjestettäväksi. Tämä tarkoittaa Kauhavan henkilöstömäärään noin 49 henkilötyövuoden vähentymistä. Henkilöstö vähenee myös 1.8.2022, kun Lappajärven alueella varhaiskasvatuspalveluja tuottava henkilöstö, noin 20 työntekijää, siirtyy Alajärven kaupungin palvelukseen.

Palkkamäärärahat on varattu siten, että elokuun 2021 palkkoja on korotettu 1,9 prosentilla. Kunta-alan työ- ja virkaehtosopimukset päättyvät 28.2.2022, eikä talousarviota laadittaessa ole tiedossa vuonna 2022 palkkoihin tulevien so-

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

pimuskorotusten taso.

Käyttötalousosa ei ole suoraan vertailukelpoinen vuoteen 2021 johtuen mm. lomitukseen ja Lappajärven alueen varhaiskasvatuksen tulojen ja kulujen poistumisesta. Talousarviossa on huomioitu myös 1.1.2022 voimaan tuleva hallintosääntö ja siitä seuraavat organisaatiomuutokset. Toimistohenkilöstön palkkamienot on siirretty eli hallintokunnilta kaupunginhallituksen määrärahaan. Kaa-voitus- ja mittauspalvelut sekä metsätilojen hoidon tulot ja menot on siirretty teknisen lautakunnan alaisuudesta ympäristölautakunnalle.

Toimielinten määrärahojen ja tuloarvioiden vertaaminen kuluvan vuoden talousarvioon ja vuoden 2020 tilinpäätöstietoihin ei anna täysin oikeaa kuvaa. Myös toimintatuottojen (käyttötaloustulojen) ja toimintakulujen (käyttötalousmenojen) yhteismäärää ei voida suoraan verrata kuluvaan ja edelliseen vuosiin.

Keskusvaalilautakunnalle esitetään 79.110 euron määrärahaa vuoden 2022 aluevaalien järjestämiseen. Oikeusministeriön korvaa kunnille vaalikustannuksia, ja korvauksen määräksi on arvioitu 25.000 euroa.

Tarkastuslautakunnan määrärahaksi esitetään 35.870 euroa, joka on saman tasoinen kuin kuluvan vuoden määräraha.

Kaupunginvaltuuston 97.900 euron määräraha on vuoteen 2021 verrattuna 4.190 euroa (+4,5 %) korkeampi. Määrärahassa on huomioitu kokouskulujen lisäksi valtuuston opintomatkan kulut.

Kaupunginhallituksen määräraha 4.657.690 euroa on 2.547.800 euroa eli 35,4 prosenttia kuluvan vuoden määrärahaa alhaisempi. Tuloarvio 518.130 euroa on 3.515.940 euroa (-87,2 %) kuluvaan vuoteen pienempi. Kaupunginhallituksen menoissa ja tuloissa näkyy maatalous- ja turkistarhauslomitukseen poisjäänti pienentävinä sekä toimistohenkilöstön palkkojen huomioiminen menoja lisäävänä.

Perusturvan 67.783.920 euron määrärahaan sisältyy kaupungin maksuosuus Kuntayhtymä Kaksineuvoisen menoihin, jotka sisältävät myös maksuosuudet Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin ja Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän menoihin. Kaksineuvoisen määräraha on budjetoitu kaupunginvaltuuston 15.11.2021 hyväksymän talousarvion mukaisena. Perusturvan määrärahaan sisältyy myös kaupungin maksuosuus Seinäjoen kaupungille ympäristöterveydenhuollosta sekä aikaisemmista palvelussuhteista tulevat, perusturvapalveluihin kohdistuvat Kuel-eläkemenoperusteiset maksut. Vuoden 2021 talousarvioon verrattuna perusturvan määräraha nousee 2.012.710 euroa (+3,1 %).

Kasvatus- ja opetuslautakunnan määräraha 22.094.940 euroa on 173.820 euroa (0,8 %) kuluvan vuoden määrärahaa korkeampi. Talousarviossa on huomioitu Ylihärmän koulukeskuksen valmistumisesta seuraava Ylihärmän Kirkonkylän ja Hakolan koulun sekä Ylihärmän yläkoulun yhdistyminen Ylihärmän yhtenäiskouluksi. Kuluvaan vuoteen verrattuna sekä tuloja että menoja pienentää Lappajärven varhaiskasvatuspalvelujen tuotantovastuun päättyminen 31.7.2022. Tuloja pienentää myös varhaiskasvatusmakuihin lakimuutoksella

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

1.8.2021 tullut alennus. Menoja kasvattaa jo aikaisemmin esittelytekstissä mainittu lasten kotihoidon kuntalisä sekä oppivelvollisuusiän nostosta seuraava lukioiden menojen nousu. Menoja pienentää mm. toimistohenkilöstön palkkojen siirtyminen kaupunginhallituksen määrärahaan. Lautakunnan määrärahassa on huomioitu koulupsykologin rekrytointi Kauhavan koulukeskukselle. Muiden yksikköjen osalta psykologipalvelu hankitaan ostopalveluna. .

Elämänlaatulautakunnalle osoitetaan 2.857.490 euron määräraha. Määräraha nousee 77.840 eurolla (+2,8 %) kuluvaan vuoteen verrattuna. Lautakunnan tuloarvio on 337.810 euroa, missä on kasvua kuluvaan vuoden arvioon 59.110 euroa (+17,8 %). Lautakunnan budjettiin sisältyy Harrastamisen riemua kaikkialla -hanke, joka lisää sekä menoja että tuloja "normaalivuoteen" verrattuna .

Teknisen lautakunnan määräraha 12.919.880 euroa on 257.960 (-2,0 %) kuluvaan vuoden määrärahaa alhaisempi erityisesti siksi, että kaavoitus- ja mittauspalvelut ja metsätilojen hoito siirtyvät ympäristölautakunnalle. Lautakunnan tuloarvio on 2.472.370 euroa ja se on 156.590 euroa (-6,0 %) kuluvaan vuoden tuloarviota alhaisempi. Muutosta selittää mm. Kauhavan Vesi Oy:ltä vesihuolto-omaisuudesta perittävän vuokran pieneneminen, poistojen pienentyessä vastaavalla määrällä, sekä metsänmyyntitulojen siirtyminen ympäristölautakunnalle.

Ympäristölautakunnalle osoitetaan 760.870 euron määräraha. Määräraha nousee vuoteen 2021 verrattuna. 300.900 eurolla (+65,4 %). Lautakunnan tuloarvio on 213.600 euroa eli tuloarvio nousee 59.000 eurolla (+38,2 %) kuluvaan vuoteen verrattuna. Muutos selittyy organisaatiomuutoksella, mutta myöskin selvästi kasvavilla asiantuntijapalveluiden ostoilla.

Käyttötalousmenojen kokonaismääräksi muodostuu 112.287.670 euroa, mikä on 34.850 euroa vähemmän (-0,0 %) kuin vuoden 2021 talousarviossa. Lomituspalvelujen ja Lappajärven varhaiskasvatuksen menojen poistuminen huomioiden menojen pienenemistä voidaan pitää yllättävänkin vähäisenä. Kaupungin omassa toiminnassa menokasvu kuitenkin on maltillista, mutta perusturvamenojen kasvu yli kahdella miljoonalla eurolla nostaa selvästi käyttötalousmenojen kokonaismäärää.

Käyttötaloustulojen yhteismäärä on 5.731.690 euroa. Käyttötaloustulot pienevät 4.277.080 euroa (-42,7 %) kuluvaan vuoden talousarvioon verrattuna.

### **Tuloslaskelmaosa**

Toimintakatteen eli käyttötaloustulojen ja -menojen erotuksen määräksi muodostuu -106.473.460 euroa. Toimintakate osoittaa sen määrän, mikä palvelutuotannon kuluista tulee kattaa verorahoituksella eli verotuloilla ja valtionosuuksilla ja se on aina kunnilla negatiivinen. Toimintakate on peräti 4.206.180 euroa (-4,1 %) kuluvaan vuoden budjetoitua toimintakatetta heikompi.

Verotulot on budjetoitu viimeisimmän käytössä olevan veroennustekehikon (9/2021) perusteella. Verotulojen määräksi arvioidaan 55.865.000 euroa. Verotulot kasvavat kuluvalle vuodelle budjetoidusta 1.184.000 euroa. Kuluvaan vuoteen

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

den ennustettuun verokertymään nähden verotulot pienenevät 476.000 eurolla. Tämä selittyy yhteisövero tilapäisen jako-osuuden 10 prosenttiyksikön korotuksen poistumisesta .

Valtionosuuksien määräksi arvioidaan 56.515.500 euroa, mikä on peräti 3.204.000 euroa vuodelle 2021 budjetoitua enemmän. Valtionosuudet on budjetoitu VM:n ja Kuntaliiton ennakoituun valtionosuuden määrään perustuvina.

Korkotuottojen määräksi on budjetoitu 265.500 euroa. Summassa on huomioitu kaupunginhallituksen päättämä rahastosijoituksen tuoton kotiutus. Kuluvan vuoden budjetoituun verrattuna korkotuottoja odotetaan saavan 124.900 euroa enemmän. Budjetoitu määrä ei tosin toteudu tänä vuonna, koska em. sijoituksen tuoton kotiutus päätettiin siirtää vuoden 2022 puolelle.

Muiden rahoitustuottojen määräksi arvioidaan 374.200 euroa, mikä on 7.300 euroa kuluvalle vuodelle budjetoitua vähemmän. Budjetoinnissa on huomioitu vuonna 2021 myönnetyt uudet takaukset ja niistä laskutettavat takausprovisiot.

Korkokuluihin on varattu 600.000 euroa eli sama määrä kuin vuodelle 2021. Vaikka kaupungin lainakanta kasvaa voimakkaasti, pysyvät korkomenot kohtuullisina historiallisen alhaisen korkotason seurauksena. Korkomenoja hillitään myös lyhytaikaisia rahoitusinstrumentteja. käyttämällä.

Muihin rahoituskuluihin on budjetoitu 84.000 euroa. Määrä on 38.700 euroa korkeampi kuin vuoden 2021 talousarviossa. Kasvu johtuu rahastosijoituksen nostosta seuraavasta hallinnointipalkkiosta.

Vuoden 2022 budjetoiduksi vuosikatteeksi muodostuu 5.862.740 euroa. Vuoden 2021 budjetoitu vuosikate on 5.602.020 euroa.

Suunnitelman mukaisiin poistoihin on varattu 6.034.900 euroa, mikä on 286.780 enemmän kuin kuluvalle vuodelle .

Tilinpäätössiirtoina puretaan ylijäämärahasto- ja yhdistymisavustusvaroilla rahoitetuista investoinneista muodostettua poistoeroa 161.400 eurolla sekä henkilöstörahastoa 60.000 eurolla.

Edellä mainittujen erien jälkeen tilikauden 2022 budjetoiduksi ylijäämäksi muodostuu 49.240 euroa.

### **Rahoitusosa**

Kaupungin talous on vuonna 2022 tasapainossa. Koska investointiohjelma on kuitenkin poistotasoa selvästi korkeampi, jopa kohtuuttoman raskas, investoinnit joudutaan rahoittamaan kokonaisuudessaan lainarahalla.

Rahoituslaskelmassa on huomioitu mahdollinen 10 miljoonan euron kassalainoitus eri tytäryhtiöille. Kun kassalainat maksetaan takaisin vuoden 2022 aikana, ei niistä aiheudu pitkäaikaista rahoitustarvetta kaupungille, eikä niillä ole nettovaikutusta rahoituslaskelmaan.



Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

Rahoituslaskelman mukaan toiminnan ja investointien rahavirta on 8.942.140 euroa negatiivinen. Kun vuonna 2022 otetaan uutta lainaa 14.600.000 euroa, muodostuu rahoituksen rahavirraksi 8.870.000 euroa. Kaupungin rahavarat pienenevät 72.140 euroa vuonna 2022.

### **Taloussuunnitelma**

Vuosien 2023 - 2024 taloussuunnitelmaan liittyy merkittäviä epävarmuustekijöitä 1.1.2023 tulevan hyvinvointialueuudistuksen takia. Uudistus vaikuttaa paitsi käyttötaloustuloihin ja -menoihin, myös varsin merkittävästi verotuloihin ja valtionosuuksiin. Kaikkien kuntien tuloveroprosenttia leikataan samalla prosenttiyksiköllä, jonka lopullinen taso selviää alkukesästä 2022. Valtionosuuksista poistetaan sote-palveluiden rahoitustekijät, ja myös verotulotasaukseen tulee merkittäviä muutoksia. Vuoden 2023 valtionosuuksien määrä tarkentuu vuoden 2022 aikana, mutta lopulliset tarkistukset tehdään vasta vuonna 2023 vuoden 2022 tilinpäätösten valmistuttua.

Vuoden 2023 taloussuunnitelmassa on huomioitu Kuntayhtymä Kaksineuvoisen maksuosuuden poistuminen lukuun ottamatta työpajatoimintaa, palveluliikennettä ja työmarkkinatuen kuntarahoitusta. Hyvinvointialueelle siirtyy myös pelastuslaitoksen menot. Kaupunki ei enää vuonna 2023 tuota sote-aterioita, minkä johdosta niihin liittyvät tuotot ja kulut on poistettu tuloslaskelmasta. Koulupsykologi, -kuraattori- ja psykiatrisen sairaanhoitajan palvelut siirtyvät niin ikään hyvinvointialueen vastattaviksi. Lisäksi tuloslaskelmassa on huomioitu Lappajärven alueen varhaiskasvatuksen tulojen ja menojen poistuminen kokonaisuudessaan. Keskuskeittiön käyttöönoton on arvioitu vähentävän 2 henkilötyövuotta vuonna 2023. Vuodelle 2022 budjetoitu rahastotalletuksen korkotuotto on poistettu suunnitelmavuosilta.

Henkilöstökuluihin on huomioitu 1,35 prosentin korotus sekä vuodelle 2023 että 2024. Nykyiset kunta-alan sopimukset ovat voimassa 28.2.2022 saakka, eli suunnitelmavuosien mahdollisten palkankorotusten taso ei vielä ole tiedossa.

Myös palvelujen ostoihin on tehty 1,35 prosentin korotus. Aineiden, tarvikkeiden ja tavarojen sekä muiden toimintakulujen määrää on korotettu 1,0 prosentilla molempina suunnitelmavuosina. Avustusten määrä on pidetty vuoden 2022 tasolla lukuun ottamatta lasten kotihoidon kuntalisää, jonka kustannus on huomioitu koko vuodelle vuodesta 2023 alkaen.

Isojen investointien seurauksena poistojen määrä nousee, tosin suhteellisen hallitusti johtuen monien kohteiden poistojen päättymisestä lähivuosina.

Kuten taloussuunnitelmaosan alussa todettiin, on vuosien 2023 ja 2024 talouden ennustaminen hyvinvointialueuudistuksen vuoksi hyvin haasteellista. Vuosi 2023 näyttää muodostuvan lievästi, ja vuosi 2024 selvästi alijäämäiseksi. Suunnitelmavuosia tarkastellaan uudelleen, kun verorahoituksen taso on paremmin selvillä.

Tasetarkastelussa on huomioitu vuodelle 2021 hyväksytyn talousarvion mukai-

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

nen ylijäämätaso, jonka myös arvioidaan toteutuvan. Vuoden 2022 talousarvio on tasapainossa. Vaikka taloussuunnitelman mukaan vuodet 2023 ja 2024 näyttäisivät muodostuvan alijäämäisiksi, pysyy tase kuitenkin ylijäämäisenä. Taloussuunnitelman mukaan vuoden 2024 lopussa lopussa tase on 5.662.000 ylijäämäinen.

### **Strategiset tavoitteet**

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvio- ja suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Kaupunginhallituksen 16.8.2021 antaman talousarvion laadintaohjeen mukaan talousarvioon sisällytetään valtuustoon nähden sitovat, toimielinkohtaiset strategiset tavoitteet. Tavoitteita asetetaan 4 - 5 / toimielin. Lautakunnat ovat käsitelleet tavoitteensa talousarviokokouksissaan. Niihin on jatkokäsittelyssä tehty joitain stilistisiä muutoksia.

Kaupunkikonsernille asetetaan omat, erilliset tavoitteet. Konserni- ja henkilöstöjaosto on käsitellyt tavoitteet kokouksessaan 21.10.2021. Konsernin tavoitteet ovat oheismateriaalina.

Vaikka vuoden 2022 talousarvio on tasapainossa, on kaupungin taloudessa haasteita. Raskas investointiohjelma lisää poistoja, mikä edellyttää vuosikate-tason nousemista vastaavasti. Kaupungin lainamäärä tulee kasvamaan vielä vuodet 2022 ja 2023, mistä seuraa lainanlyhennysten määrän kasvaminen. Jotta lainamäärää saadaan lyhennettyä, tulee kaupungin vuosikatteen olla selväsi investointien määrää korkeampi. Tähän tilanteeseen tulee päästä viimeistään vuonna 2025, mielellään jo aikaisemminkin..

Liitteenä on

- yhdistelmä käyttötalouden määrärahoista ja tuloarvioista
- tuloslaskelma
- rahoituslaskelma
- taloussuunnitelma
- toimielinkohtaiset strategiset tavoitteet.

### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus

1. hyväksyy strategiset tavoitteet vuodelle 2022
2. hyväksyy käyttötalousosan määrärahat ja tuloarviot liitteen mukaisena
3. hyväksyy tuloslaskelman liitteen mukaisena
4. hyväksyy rahoituslaskelman liitteen mukaisena
5. hyväksyy taloussuunnitelman liitteen mukaisena
6. laatii talousarviokirjan, joka sisältää käyttötalousosan, investointiosan, rahoitusosan ja taloussuunnitelmaosan 29.11.2021 pidettävään kokoukseen em. laskelmiin perustuen.

Kaupunginhallitus	§ 234	11.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 254	25.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 264	08.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 275	22.11.2021

---

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---

**Virantoimituksesta pidättäminen 23.11.2021 alkaen toistaiseksi****Kaupunginhallitus 22.11.2021 § 276**

Valmistelija: Sivistysjohtaja Markku Viitasaari

Alahärmän yläkoulun lehtoriviranhaltija ■■■■■ on ollut pidätettynä virantoimituksesta kaupunginjohtajan (12.11.2021) viranhaltijapäätöksellä 15. – 22.11.2021 virantoimituksessa 5.11.2021 tapahtuneen virheellisen menettelyn vuoksi.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 304/2003, 47 §: ”Jos viranhaltijan voidaan todennäköisin perustein epäillä syyllistyneen virantoimituksessa virkarikokseen tai muuten menetelleen siinä velvollisuuksiensa vastaisesti, hänet voidaan pidättää tutkimuksen tai oikeudenkäynnin ajaksi virantoimituksesta. Asiasta on viipymättä tehtävä rikosilmoitus, jos kysymyksessä on ilmeinen virkarikos.”

Hallintosäännön 57 §:n mukaan Kunnallisen viranhaltijalain 48 §:n mukaan valtuusto päättää kunnanjohtajan virantoimituksesta pidättämisestä. Valtuuston puheenjohtaja voi ennen valtuuston kokousta päättää kunnanjohtajan väliaikaisesta virantoimituksesta pidättämisestä. Kaupunginhallitus päättää muun viranhaltijan kuin kaupunginjohtajan virantoimituksesta pidättämisestä. Kaupunginjohtaja voi ennen kaupunginhallituksen kokousta päättää viranhaltijan väliaikaisesta virantoimituksesta pidättämisestä.

Työnantaja on saanut tiedon lehtoriviranhaltijan ■■■■■ virheellisestä menettelystä virantoimituksessa pe 5.11.2021. Härmän lukion rehtori on kuullut lehtoriviranhaltijaa 8.11.2021 ja muita asian havainneita 10.11.2021. Lisäksi rehtori, työsuojeluvaltuutettu ja lehtoriviranhaltija ovat pitäneet asiasta palaverin 12.11.2021. Henkilöstöön kuuluva viranhaltija on toimittanut asiasta oman kuvauksensa.

Lehtoriviranhaltijalle ■■■■■ on järjestetty kuulemistilaisuus 18.11.2021, jossa työnantajan edustajina ovat olleet sivistysjohtaja, henkilöstöjohtaja sekä Härmän lukion rehtori.

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus pidättää Alahärmän yläkoulun lehtoriviranhaltijan ■■■■■ virantoimituksesta 23.11.2021 alkaen siihen saakka, kunnes 5.11.2021 tapahtunut virheellinen menettely virantoimituksessa on käsitelty poliisiviranomaisessa tai tuomioistuimessa.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja sivistysjohtaja Markku Viitasaari

---

## OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Toimielin  
Kaupunginhallitus

Kokouspäivämäärä  
22.11.2021

Muutoksenhakukiellot	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.  Pykälät: 265, 267, 269 - 275
Kieltojen perusteet	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:  Pykälät: 266, 268, 276
	HLL 5 §:n 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

## Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti, telefax  Kauhavan kaupunginhallitus Kauppatie 109, 62200 Kauhava fax. (06) 2412 9299 sähköposti: kirjaamo@kauhava.fi  Pykälät: 266, 268, 276  Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Sähköisesti vi-reillepannussa valitusasiakirjassa ei vaadita allekirjoitusta (Kts. Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003).
Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen	Kauhavan kaupungin kotisivut 26.11.2021 klo 9.00.

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat:

## VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.
	<p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p><b>Vaasan hallinto-oikeus, Korsholmanpuistikko 43, PL 204, 65101 Vaasa</b>  <b>Faksi: 010 36 42760</b>  <b>Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi</b></p> <p>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a>.</p> <p>Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää</p>
	<p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika päivää</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi 7 päivän kuluessa siitä kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi kaupungin kotisivuille. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi, jollei muuta näytetä, kolmen (3) päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Kaavapäätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon silloin kun päätös on kuntalain 140:n mukaisesti asetettu yleisesti nähtäville. Julkipanomenettelyssä päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon päätöksen antopäivänä.</p>
Valituskirja	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite</li> <li>– päätös, johon haetaan muutosta</li> <li>– miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi</li> <li>– muutosvaatimuksen perusteet.</li> </ul> <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
Valituskirjojen toimittaminen	<p>Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ennen valitusajan päättymistä viimeistään määräpäivän virka-ajan päättymiseen klo 16:15 mennessä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava <sup>1)</sup>: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan