

Kaupunginhallitus  
Kaupunginhallitus

§ 234  
§ 254

11.10.2021  
25.10.2021

## **Vuoden 2022 talousarvio**

**425/02.02.00/2021**

### **Kaupunginhallitus 11.10.2021 § 234**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Kaupunginhallitus antoi kokouksessaan 16.8.2021 § 170 vuoden 2022 talousarvion laadintaohjeen. Ohjeen mukaan käyttötalousmenot tulee budjetoida niin, että kunkin toimielimen menot palkkamenoja lukuun ottamatta ovat enintään vuoden 2021 talousarvion tasolla. Henkilöstömenot on ohjeistettu budjetoimaan siten, että elokuun 2021 palkkoja korotetaan 1,9 prosentilla. Lisäksi palkkavarauksissa on huomioitava vuonna 2021 tulevat työkokemuslisät. Palkat on ohjeistettu budjetoimaan kuluvan vuoden lopun mukaisella henkilöstörakenteella. Yt-neuvottelujen osatuloksena syntyneeseen kaupungin ja JHL:n kuuluvan kunnossapitohenkilöstön väliseen sopimukseen perustuen ostopalvelujen käyttö kiinteistöjen, teiden ja alueiden kunnossapito- ym. tehtäviin minimoidaan. Ao. tehtävät hoidetaan kaupungin omana työnä. Tämä on ohjeistettu huomioimaan ostopalvelujen budjetoinnissa.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen sekä jäsenkuntiansa Kauhavan kaupungin ja Evijärven kunnan välisessä neuvottelussa 7.4.2021 Kaksineuvoisen vuoden 2022 talousarvion laadinnan lähtökohdaksi asetettiin valtuuston joulukuussa 2020 hyväksymän Kaksineuvoisen vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2022 - 2023 taloussuunnitelman mukainen TS2022 rahoitusraami evästyksellä, että Kaksineuvoisen tulee huomioida jäsenkuntien toive em. rahoitusraamia pienemmistä kustannuksista. Jäsenkuntaneuvottelun mukaan talousarvio laaditaan ensin realistiseksi ja elokuussa 2022 tehdään tilanteen arviointi suhteessa taloussuunnitelmaan. 30.8.2021 pidetyssä jäsenkuntaneuvottelussa sekä Kauhava että Evijärvi toivat esiin, että kuntien taloudellinen tilanne ei kestä Kaksineuvoisen neuvottelussa esitetyn talousarvioversion mukaisia jäsenkuntaosuuksia.

Kuntayhtymä Kaksineuvoisen yhtymähallitus on kokouksessaan 7.9.2021 aloittanut vuoden 2022 talousarvion käsittelyn ja antanut jäsenkunnille tiedoksi vuoden 2022 alustavat rahoitusosuudet. Kauhavan kaupungin alustava maksuosuus Kaksineuvoisen menoihin on 66,66 miljoonaa euroa. Maksuosuus sisältää Kaksineuvoisen oman toiminnan nettokulujen lisäksi kaupungin maksuosuudet myös Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriin ja Eskoon sosiaalipalvelujen kuntayhtymän menoihin. Kauhavan kaupungin alustava rahoitusosuus on 2,40 miljoonaa euroa eli 3,7 prosenttia kuluvan vuoden talousarvion mukaista rahoitusosuutta korkeampi. Vuoden 2022 taloussuunnitelmaan verrattuna alustava rahoitusosuus on 0,64 miljoonaa euroa korkeampi. Kaupunginjohtaja ja hallintojohtaja ovat kaupunginhallituksen puheenjohtajaa kuultuaan ilmoittaneet Kaksineuvoisen johtajalle, että Kauhavan maksuosuus saa kasvaa kuluvasta vuodesta enintään 2,3 prosenttia (65,8 miljoonaa euroa).

Myös kaupungin omat hallintokunnat ovat antaneet vuoden 2022 talousarvioesityksensä. Esityksistä on laadittu oheismateriaalina oleva käyttötalouden tehtävätasoinen yhdistelmä.

Toimialojen talousarvioesitysten ja Kaksineuvoisen yhtymähallituksen 7.9.2021 käsittelemän rahoitusraamin mukaiset käyttötalousmenot ovat 113,07 miljoonaa euroa (TA2021 112,52 milj.euroa, kohdentamaton säästö huomioiden 115,32 milj.euroa). Hallintokuntien esitysten mukaan käyttötalousmenot kasvavat kuluvan vuoden talousarvioon verrattuna 0,7 prosenttia (ilman kohdentamatonta säästöä 0,5 %). Vuoden 2020 tilinpäätökseen verrattuna käyttötalousmenojen yhteismäärä on 1,73 miljoonaa euroa korkeampi (+1,5 %).

Käyttötalousmenojen kokonaismäärä ei kuitenkaan ole verrannollinen vuosiin 2021 ja 2020. Maatalouslomitusta siirryttiin 1.1.2022 Kurikan kaupungin järjestettäväksi. Nämä menot ovat sisältyneet kaupunginhallituksen määrärahaan. Vuonna 2021 maatalous- ja turkistarhauslomitukseen ja lomitushallintoon on budjetoitu 3,023 miljoonaa euroa ulkoisia menoja. Vuonna 2020 lomitukseen toteutuneet toimintamenot olivat 2,895 miljoonaa euroa. Ensi vuoden talousarviossa lomitukseen on budjetoitu ainoastaan KuEL-eläkemenoperusteisia maksuja, jotka saadaan laskuttaa Kurikan kaupungilta.

Talousarvioesityksessä on huomioitu myös Lappajärven kunnan ilmoitus, jonka mukaan kunta ostaa varhaiskasvatuspalvelut 1.8.2022 alkaen Alajärven kaupungilta. Näin ollen Kauhavan kaupungin budjetissa on huomioitu Lappajärven varhaiskasvatuksesta aiheutuvat menot ja tulot vain seitsemän kuukauden ajalle. Tämän vaikutus on menoihin noin 350.000 euroa.

Käyttötaloustulot ovat hallintokuntien esitysten mukaan 5,53 miljoonaa euroa, kun vuodelle 2021 käyttötaloustuloja on budjetoitu 10,01 miljoonaa euroa. Toimialojen tuloarvioesitykset ovat siten 44,7 prosenttia kuluvaa vuotta pienemmät.

Tulojen rajuun pienenemiseen vaikuttaa useat tekijät. Maatalous- ja turkistarhauslomituksesta saatavia tuloja on budjetoitu 3,11 miljoonaa euroa vuodelle 2021. Vuonna 2020 ao toiminnasta saatiin toimintatuottoja 3,01 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallituksen vuoden 2021 tuloarvioon sisältyy 300.000 euron kertaluonteinen omaisuuden myyntivoitto. Vastaavaa tuloa ei ole huomioitu vuodelle 2022.

Varhaiskasvatusmaksujen määräytymisperusteisiin 1.8.2021 tullut huojennus pienentää varhaiskasvatusmaksujen kertymää. Tämä pienentää käyttötaloustuloja noin 145.000 euroa vuoteen 2021 verrattuna. Lisäksi Lappajärven siirryttyä ostamaan varhaiskasvatuspalvelut Alajärven kaupungilta, pienenee kuntalaskutus noin 370.000 eurolla.

Verotulot on budjetoitu nykyisillä veroprosenteilla Kuntaliiton syyskuun 2021 kuntakohtaiseen veroennustekehikkoon perustuen. Kunnallisen tuloveron tuotoksi on budjetoitu 48,38 miljoonaa euroa ja kiinteistöveron tuotoksi 3,98 miljoonaa euroa. Kunnallisveron budjetoitu määrä on 1,79 miljoonaa euroa kuluvalla vuodelle budjetoitua korkeampi. Kuluvan vuoden toteuma tulee kuitenkin olemaan selvästi, jopa miljoona euroa budjetoitua korkeampi. Kuluvan vuoden ennusteeseen verrattuna kunnallisveron tuoton arvioidaan kasvavan 0,73 miljoonalla eurolla (1,5 %). Yhteisöveron tuotoksi on budjetoitu 3,49 miljoonaa euroa. Koronatoimenpiteenä kunnille myönnetty, vuosia 2020 ja 2021 koskenut yhteisöveron kuntien jako-osuuden tilapäinen 10 prosenttiyksikön korotus poistuu, mikä pienentää yhteisöveron tuottoa selvästi kuluvaan vuoteen verrattuna. Vuodelle 2021 budjetoitua verrattuna yhteisöveron tuotto laskee 0,58 miljoonalla eurolla ja toteumaennusteeseen nähden 1,21 miljoonalla eurolla.

Peruspalvelujen valtionosuus on budjetoitu Kuntaliiton 20.9.2021 julkaisemaan ennako-

liseen laskelmaan perustuen. Peruspalvelujen valtionosuudesta erotetaan omaksi eräkseen veromenetysten kompensatiot. Vuoden 2022 peruspalvelujen valtionosuuden määräksi arvioidaan 46,50 miljoonaa euroa ja veromenetysten kompensatioiden määräksi 10,32 miljoonaa euroa eli yhteensä 56,82 miljoonaa euroa. Tämä on peräti 2,87 miljoonaa euroa eli 5,3 prosenttia enemmän kuin kuluvan vuoden talusarviossa.

Peruspalvelujen valtionosuuden ja veromenetysten kompensatioiden lisäksi kunnille maksetaan valtionosuutta myös muun opetustoimen ja kulttuuritoimen järjestämiseen. Tässä yhteydessä kunnilta peritään rahoitusosuus ammatilliseen koulutukseen ja lukio-koulutukseen. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus on negatiivinen, mikäli tehtävä- tai oppilaskohtaisista valtionosuuksista ei kerry toisen asteen koulutuksen rahoittamiseen perittävää määrää suurempaa summaa. Kauhavan opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuden arvioidaan tässä vaiheessa olevan -552.000 euroa. Määrä vähennetään peruspalvelujen valtionosuudesta.

Valtiovarainministeriö julkaisee tarkennetut valtionosuuslaskelmat viikon 40 aikana. Lopulliset valtionosuuspäätökset saadaan vasta tammikuussa 2022 ja OKM:n vuoden 2022 valtionosuutta oikaistaan vielä loppuvuodesta 2022, kun vuoden 2021 oppilasmäärät ovat lopullisesti selvillä.

Talusarvioesityksen vuosikate on tällä hetkellä 4,41 miljoonaa euroa. Poistoja on tässä vaiheessa budjetoitu 5,97 miljoonaa euroa ja tilinpäätössiirtoja 0,16 miljoonaa euroa. Alustava tuloslaskelma on tällä hetkellä 1,40 miljoonaa euroa alijäämäinen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 4.10.2021 hallintosääntötarkistuksen, josta seuraa muutoksia organisaatorakenteeseen. Kaavoitus ja mittaukset siirtyvät ensi vuoden alusta teknisen lautakunnan alaisuudesta ympäristölautakunnan alaisuuteen ja toimistohenkilöstö eri toimialoilta hallintopalveluiden toimialalle. Talusarvio on laadittu pääsääntöisesti nykyisen organisaatorakenteen mukaisena, ja uudesta organisaatiosta johtuvat määrärahasiirrot tehdään talusarvioon kaupunginjohtajan esityksessä.

Toimialojen vuodelle 2022 esittämien investointien kokonaismäärä on 17,09 miljoonaa euroa. Kaupunginhallitus käsittelee investointiosaa 25.10.2021 pidettävässä kokouksessa.

Tekninen johtaja ja sivistysjohtaja on on kutsuttu kokoukseen esittelemään oman toimialansa talusarvioesityksiä käyttötalouden osalta.

### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus tutustuu vuoden 2022 talusarvion käyttötalousosaan ja tekee linjaukset jatkotoimenpiteistä.

Talusarvion käsittelyä jatketaan 25.10.2021 klo 12.

### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus antoi johtoryhmälle tehtäväksi tehdä esitys talusarvion tasapainottamiseksi.

Kaupunginhallitus pyytää Kuntayhtymä Kaksineuvoisen yhtymähallitukselta selvitystä millä toimenpiteillä Kauhavan maksuosuutta voidaan pienentää 600.000 eurolla yhtymähallituksen käsittelyssä 12.10.2021 olevista jäsenkuntien rahoitusosuuksista.

Seuraavaan kokoukseen selvitetään millä toimenpiteillä kaupungille saadaan rekrytoitua koulupsykologi.

Selvitetään alle 3-vuotiaiden lasten kotihoidon tuen mahdollisen Kauhava-kuntalisän vaikutus varhaiskasvatuspalveluiden kysyntään.

Maaomaisuuden hallintaa tehostetaan.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

- Martti Puronvarsi poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn alkaessa klo 16.01
- Risto Mattila saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16.03
- tekninen johtaja Antti Hakola oli paikalla kokouksessa klo 16.14 - 16.58 esittelemässä teknisen toimialan talousarvioesitystä
- sivistysjohtaja Markku Viitasaari oli paikalla kokouksessa klo 16.58 - 17.42 esittelemässä sivistystoimialan talousarvioesitystä
- kokous keskeytettiin klo 17.42
- kokousta jatkettiin klo 18.01
- Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Eija Ala-Toppiari-Peltola oli paikalla kokouksessa klo 18.02 - 18.45 esittelemässä Kuntayhtymä Kaksineuvoisen talousarvioesitystä.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210, etunimi.sukunimi@kauhava.fi

### **Kaupunginhallitus 25.10.2021 § 254**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Kaupunginhallituksen talousarvion jatkovalmistelua koskeva päätös on annettu tiedoksi Kuntayhtymä Kaksineuvoiselle 12.10.2021 aamulla siten, että se on ollut käytettävissä yhtymähallituksen kokouksessa samana iltana.

Yhtymähallitus on 12.10.2021 hyväksynyt Kuntayhtymä Kaksineuvoisen vuoden 2022 talousarvioesityksen ja lähettänyt sen jäsenkuntien valtuustojen hyväksyttäväksi. Yhtymähallitus on merkinnyt tiedoksi Kauhavan kaupunginhallituksen pyynnön selvityksestä, millä toimenpiteillä Kauhavan kaupungin maksuosuutta voidaan pienentää 600.000 euroa yhtymähallituksen käsittelyssä 12.10.2021 käsittelyssä olleista rahoitusosuuksista. Edelleen yhtymähallitus on päättänyt, että mikäli jäsenkuntien valtuustot päättävät hyvinvointiasemaverkoston supistamiseen liittyvistä toimenpiteistä, yhtymähallitus ottaa vuoden 2022 talousarvion tarvittavin osin uuteen käsittelyyn.

Yhtymähallitus ei siis ole antanut selvitystä niistä toimenpiteistä, joilla Kauhavan kaupungin vuoden 2022 rahoitusosuutta voitaisiin pienentää 600.000 eurolla.

Kaupungin johtoryhmä on käsitellyt vuoden 2022 talousarviota 18.10.2021 ja todennut, että talousarviota on mahdollista tasapainottaa jonkin verran leikkaamalla menoja. Kaupungin oman toimen menoleikkauksilla ei kuitenkaan saada talousarviota tasapainoon. Esityslistan laadintahetkellä talousarvioesitys on 754.500 euroa alijäämäinen. Alijäämä on mahdollista kattaa osittain omaisuuden tuotoilla sekä

myyntivoitoilla.

Vuoden 2022 talousarvioon sisältyy joitakin uusia vakanssiesityksiä. Konserni- ja henkilöstöjaosto käsittelee henkilöstösuunnitelman marraskuun alussa. Talousarvion tarkastelua jatketaan menojen ja tulojen osalta viranhaltijatyönä, ja sen jälkeen kaupunginhallituksessa 8.11.2021. Lopullinen talousarvioesitys käsitellään hallituksessa 22.11.2021 ja talousarviokirja 29.11.2021.

Investointiesitysten nettomäärä vuodelle 2022 on 17,0 miljoonaa euroa. Johtoryhmä aloittaa investointien käsittelyn kokouksessaan 27.10.2021 kaupunginhallituksen evästyksen pohjalta.

Johtoryhmä on kutsuttu kokoukseen talousarviopykälän käsittelyn ajaksi. Sivistysjohtaja ja henkilöstöjohtaja antavat kokouksessa koulupsykologin rekrytoinnista pyydetyn selvityksen. Varhaiskasvatuspäällikkö on kutsuttu kokoukseen selvittämään alle 3-vuotiaiden lasten kotihoidon tuen mahdollisen Kauhava-lisän vaikutuksia. Alustava selvitys on oheismateriaalina.

### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Kaupunginhallitus

1. tutustuu vuoden 2022 investointiesityksiin
2. jatkaa vuoden 2022 talousarvion käyttötalousosan käsittelyä
3. evästää johtoryhmää talousarvion jatkovalmistelusta.

### **Päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Kaupunginhallitus

1. päätti, että talousarvion käyttötalousosan valmistelua jatketaan johtoryhmän esityksen sekä keskustelussa esille nostettujen asioiden pohjalta
2. päätti, että koulupsykologin rekrytoinnin yhteydessä voidaan käyttää määräaikaista rekrytointilisää ajalle 1.1. – 31.12.2022
3. tutustui investointiosaan ja jatkaa sen käsittelyä 22.11.2021.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 14.42 – 15.29 paikalla kokouksessa oli Kuntayhtymä Kaksineuvoisen johtaja Eija Ala-Toppari-Peltola
- Janne Sankelo poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 15.14
- kokous keskeytettiin 25.10.2021 klo 15.29
- kokousta jatkettiin 25.10.2021 klo 15.48
- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 15.48 – 16.18 paikalla kokouksessa oli varhaiskasvatuspäällikkö Johanna Kärkkäinen
- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 15.48 – 16.44 paikalla kokouksessa oli sivistysjohtaja Markku Viitasaari

- tämän pykälän käsittelyn aikana 25.10.2021 klo 16.18 – 16.44 paikalla kokouksessa oli henkilöstöjohtaja Päivi Niemistö
- kokous keskeytettiin 25.10.2021 klo 17.13
- Annukka Annala poistui kokouksesta 25.10.2021 klo 17.13
- kokousta jatkettiin 26.10.2021 klo 17.05
- kokous keskeytettiin 26.10.2021 klo 18.46
- kokousta jatkettiin 26.10.2021 klo 19.04
- tämän pykälän käsittelyn aikana 26.10.2021 klo 19.05 – 21.04 paikalla kokouksessa oli tekninen johtaja Antti Hakola
- kokous keskeytettiin 26.10.2021 klo 21.04
- kokousta jatkettiin 26.10.2021 klo 21.17.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,  
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

---