

Kaupunginhallitus

01.02.2021

AIKA 01.02.2021 klo 17:15 - 18:58**PAIKKA** Kaupungintalo, Luentosali 372**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
16	Omistajaohjaus / Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy	45
17	Hankintastrategian laatiminen	50
18	Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle kaupunginvaltuuston päätöksestä 16.11.2020 § 61 tehdyn valituksen johdosta	53
19	Kutsuntalautakunnan edustajien nimeäminen vuodelle 2021	56
20	Vuodelle 2020 kirjattavat luottotappiot	57
21	Kaupungintalon ja palvelutoimistojen suljettuna pitäminen vuonna 2021	58
22	Tiedotusasiat	59

OSALLISTUJAT

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Annala Annukka	07:15 - 18:58	jäsen	
	Hakala Teemu	07:15 - 18:58	pj	
	Hietämäki Petri	07:15 - 18:58	jäsen	
	Kankaansyrjä Mika	07:15 - 18:46	1.vpj.	
	Kari Jorma	07:15 - 18:58	jäsen	
	Kuoppala Helena	07:15 - 18:58	jäsen	
	Lammi Sirpa	07:15 - 18:58	jäsen	
	Malmi Seppo	07:15 - 18:58	jäsen	
	Mäki-Fränti Tuula	07:15 - 18:58	2.vpj.	
	Peltonen Matias	07:15 - 18:58	jäsen	
	Sorvisto Anna-Leena	07:15 - 18:58	jäsen	
	Välikangas Jari	07:15 - 18:58	jäsen	
	Sankelo Janne	07:15 - 18:46	valt.pj.	
	Kurvinen Antti	07:15 - 18:08	valt. 1. vpj.	
	Mattila Risto	07:15 - 18:58	valt. 2.vpj	
	Ruotsala Lasse	07:15 - 18:58	valt. 3.vpj	
	Lumio Markku	07:15 - 18:58	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Salo Liisa	07:15 - 18:58	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Kuoppala Juha-Martti	17:18 - 18:12	kehitysjohtaja	
	Ristaniemi Hannu	17:18 - 17:45	KYK Oy tj	

LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

KÄSITELLYT ASIAT

16 - 22

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJAT

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin yksimielisesti Sirpa Lammi ja Seppo Malmi.

ALLEKIRJOITUKSET

puheenjohtaja

pöytäkirjanpitäjä

Teemu Hakala

Liisa Salo, Markku Lumio
§ 18

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Kauhavalla 3.2.2021

Sirpa Lammi

Seppo Malmi

Pöytäkirjan tarkastajat:

**PÖYTÄKIRJA YLEI-
SESTI NÄHTÄVILLÄ**

Kauhavalla 5.2.2021

Liisa Salo, hallintojohtaja

Kehittämistoimikunta

§ 2

25.01.2021

Kaupunginhallitus

§ 16

01.02.2021

Omistajaohjaus / Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy

Kehittämistoimikunta 25.01.2021 § 2

valmistelija: kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala

Steelcomp Oy:n ja Kauhavan kaupunkikonsernin edustajat ovat neuvotelleet viime vuosien aika useasti erilaisista vaihtoehdoista Steelcomp Oy:n kasvun tukemiseksi Kauhavalla. Myös Kehittämistoimikunta on asiaa käsitellyt aikaisemmin.

Steelcomp Oy kuuluu Steelcomp-konserniin (Steelcomp Group Oy), jonka muodostavat Kauhavalla toimiva Steelcomp Oy ja Vaasassa toimiva Steelcomp Vaasa Oy. Konserni tarjoaa sopimusvalmistukseen liittyviä palveluita, kuten lävistystä, laserleikkausta, taivutusta, hitsausta, järjestelmätoimituksia ja koneistusta. Kauhavan yksikkö Steelcomp Oy toimii tällä hetkellä vuokratiloissa Kauhavalla. Konsernin henkilöstömäärä on yhteensä 100 henkilöä, joista 25 työskentelee Kauhavalla. Konsernin ja sen yhtiöiden talous- ja omistajatiedot ovat esityslistan oheismateriaalina.

Yritys on esittänyt Kauhavan kaupungille pyynnön n. 5300m² (teollisuustila 5000m² + muut tilat 300m²) teollisuushallin rakentamisesta. Yrityksen kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella on laadittu oheismateriaalina oleva yritystila-sopimuksen luonnos.

Käytännössä sopimus tarkoittaisi, että Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy rakennuttaisi hallikiinteistön Steelcomp Oy:lle, joka tulisi kiinteistöön vuokralle. Vuokra määräytyisi hallin rakentamiskustannusten ja niistä aiheutuvien rahoituskustannusten perusteella vuosittaisella kaupungin takausprovisiolla ja vuosittaisella Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n yleiskululla lisättynä.

Kauhavan kaupunginhallituksessa v. 2012 hyväksytyjen periaatteiden mukaisesti kaupunki voi madaltaa yritysten investointikynnystä osallistumalla tapauskohtaisesti yrityksen toiminnan kehittämiseen ja toimitilojen rakentamiseen.

Täsmennetyt periaatteet:

1. Yrityksen investointisuunnitelmien perusteena on realistiin kasvunäkymiin perustuva kirjallinen liiketoimintasuunnitelma ja rahoitus-suunnitelma.
2. Yritys sitoutuu hankkeeseen huomattavalla taloudellisella panoksella.
3. Hankkeella on merkittävä aluetaloudellinen ja työllisyysvaikutus.
4. Hanke toteutetaan kaupungin omistamalle maalle, joka sijaitsee kaavoitetulla teollisuusalueella.
5. Rakennus suunnitellaan siten, että sen jälleen markkinointi yhdelle tai useammalle yritykselle erilaisiin liiketoiminnan tarpeisiin on mahdollista.
6. Rakennuttaminen toteutetaan kaupungin tytäryhtiön Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n toimesta.
7. Rakennuksen investointi kuoletetaan yritykseltä saavilla maksuilla 15 - 20 vuoden aikana.
8. Yritykseltä vuokrana perittävä pääomaosuus käsittää todelliset ra-

Kehittämistoimikunta
Kaupunginhallitus

§ 2
§ 16

25.01.2021
01.02.2021

- hoituskustannukset sekä
- vuosittaisena takausprovisiona kaupungille 0,5 % jäljellä olevasta pääomasta
- vuosittaisena yleiskuluna Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:lle 0,5 % jäljellä olevasta pääomasta
- 9. Yritykseltä peritään vuokrana kaikki todelliset käyttö- ja ylläpitokustannukset.
- 10. Yrityksellä on mahdollisuus lunastaa erillisen sopimuksen mukaisesti käytössään oleva halli jäljellä olevalla lyhentämättömällä investointipääomalla.

Yritystilasopimus on linjassa edellä selostettujen periaatteiden kanssa, vaikkakin vuokra-aika on sopimuksessa määritelty siten, että vuokrasopimus on alkusi 12 vuotta määräaikainen, jota seuraa kaksi neljän vuoden optiota.

Yritystilasopimuksen ja vuokrasopimuksen keskeiset ehdot ovat seuraavat (Kauhavan yrityskiinteistöt jäljempänä KYK ja Steelcomp Oy jäljempänä Yritys).

- Vuokrasopimuksen aika on 12+4+4 eli 12 vuoden määräaikainen sopimus ja kaksi neljän vuoden optiota.
- Rahoituskustannukset lasketaan 20 vuoden tasalyhenteisen lainan perusteella.
- Investointilainojen vakuudesta 80% katetaan Kauhavan kaupungin omavelkaisella takauksella.
- Investointilainojen vakuudesta 20% katetaan kohteen kiinteistövuokruudella.
- Yritykseltä peritään Kauhavan kaupungin veloittama vuosittainen 0,5 %:n takausprovisio jäljellä olevasta kaupungin takaamasta lainapääomasta.
- KYK perii Yritykseltä koko jäljellä olevasta lainapääomasta vuosittaisista yleiskuluja 0,5 %.
- Kiinteistön ylläpito- ja käyttömaksuista, kuten lämmitys-, sähkö-, jätehuolto-, vesi- ja jätevesikuluista vastaa täysimääräisesti Yritys. Tämän lisäksi Yritys maksaa KYK:lle KYK:n toimittamien laskujen mukaan kiinteistöstä suoraan tulevat maksut kuten esim. kiinteistöveron, vakuutusmaksun sekä muut viranomaistarkastuksiin liittyvät maksut.
- Yritykselle kuuluu vuokra-aikana kaikilta osin kiinteistön kunnossapito.
- Yrityksellä on oikeus milloin tahansa vuokra-aikana taikka vuokra-ajan päättyessä lunastaa kiinteistö kauppahinnalla, joka vastaa KYK:n jäljellä olevaa lyhentämätöntä lainapääomaa sekä mahdollisesti maksamatta olevia pääomavuokraeriä ja muita sopimuksen mukaisesti KYK:lle maksettavia, mutta edelleen maksamatta olevia suorituksia.
- Yrityksen emoyhtiö Steelcomp Group Oy sitoutuu omavelkaiseen takaukseen Yrityksen puolesta sopimuksen täyttämistä. Takauksen enimmäismäärä on 300.000 euroa. Takaus on voimassa enintään 31.12.2030 saakka.

Lopullinen ja markkinatasoinen pääomavuokra määritetään näitä periaatteita

Kehittämistoimikunta	§ 2	25.01.2021
Kaupunginhallitus	§ 16	01.02.2021

noudattaen, kun rakennuksen lopputarkastus on tehty ja kaikki hankkeen kustannukset ovat selvillä. Hallihankkeen rakentaminen kilpailutetaan Kauhavan yritys kiinteistöt Oy:n toimesta. Rakennuttajana toimiva Kauhavan Yritys kiinteistöt Oy toimii sopimussuhteessa urakoitsijana.

Hankkeen enimmäiskustannusarvio on sopimusvaiheessa 4.500.000 euroa, jota ei voi ylittää ilman osapuolten välistä sopimusta. Rakennuksen suunnittelussa otetaan huomioon rakennuksen soveltuvuus mahdolliseen yhteiskäyttöön useamman yrityksen kesken.

Esityksessään yritys mainitsee, että tarve on uusille n. 5000m² toimitiloille, koska kasvumahdollisuudet ovat loppuneet nykyisissä n. 3900m² tiloissa. Edelleen yritys toteaa, että sopivaa n. 5000m² vuokratilaa laajennusmahdollisuuksilla, joka mahdollistaisi tuotannon tulevaisuuden kasvumahdollisuudet ja nykyisen tuotannon tehostamisen ei ole löytynyt.

Steelcomp Oy:n liikevaihdon kasvutavoitteet, investointisuunnitelma ja arvio henkilöstömäärän kasvusta ilmenevät oheismateriaalina olevasta esityksestä. Yrityksellä on suunnitteilla mahdolliseen uuteen toimitilaan kone- ja laitekantaan liittyvät yhteensä 4,75 milj. euron investoinnit vuoteen 2024 mennessä. Yritys tavoittelee n. 4 milj. euron liikevaihdon kasvua vuoden 2023 loppuun. Arvion mukaan aina yhden miljoonan euron liikevaihdon kasvu tuo suoranaisia työpaikkoja Steelcomp Kauhavalle arviolta viisi kappaletta eli yhteensä uusia suoria työpaikkoja olisi investoinnin myötä syntymässä vuoden 2023 loppuun mennessä 20 kpl. Kasvun jatkuessa vieläkin enemmän. Lisäksi yritys ostaa ulkopuolisia palveluita, joiden tarve tulee kasvamaan n. 3-4 henkilötyövuodesta n. 5-6 henkilöön.

Hallihankkeen kokonaisinvestointien arvo kone- ja laiteinvestointien kera olisi lähivuosina arviolta yhteensä 9,25 milj. euroa. Investoinnilla on siten huomauttava aluetaloudellinen ja työllisyysvaikutus. Se vahvistaisi merkittävästi Kauhavan asemaa teknologiateollisuuden keskittymänä ja parantaisi alan kehittymisedellytyksiä myös tulevaisuudessa.

Mahdollinen uudisrakennus voisi sijaita kt 63 varrella kaupungin omistamalla teollisuustontilla. Ko. tontti sijaitsee osoitteessa Kirjapainontie 12. Sen pinta-ala on 25.998 m² ja rakennusoikeus 15.598,8 m². Tontti on kaavaan merkittyä teollisuusaluetta ja sen myyntihinta on 3 eur/m² eli yhteensä 77.994 euroa. Mikäli hanke etenisi voitaisiin tontti alkuvaiheessa vuokrata Kauhavan Yritys kiinteistöt Oy:lle.

Lisätietoja esityslistan oheismateriaalista.

Kehitysjohtajan esitys:

1. Kehittämistoimikunta linjaa, että Steelcomp Oy:n toimitilahankkeen valmistelu aloitetaan edellä selostettujen periaatteiden mukaisesti.
2. Kehittämistoimikunta esittää Kauhavan Yritys kiinteistöt Oy:n hallitukselle, että:
 - Kauhavan Yritys kiinteistöt Oy:n hallitus käsittelee yritystilasopimuk-

Kehittämistoimikunta	§ 2	25.01.2021
Kaupunginhallitus	§ 16	01.02.2021

- sen,
- ilmoittaa oman kantansa sopimuksesta kaupunginhallitukselle ja
- pyytää kaupunginhallituksesta sopimukseen liittyvän omistajaohjauksen.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 01.02.2021 § 16

Valmistelija: kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala

Kaupunkikonsernin ja Steelcomp Oy:n edustajien välisten neuvottelujen perusteella on laadittu liitteenä oleva yritystilasopimus koskien n. 5.300 m² toimitilan rakentamista. Hankkeen enimmäiskustannusarvio on 4.500.000 euroa.

Kehittämistoimikunta on 25.1.2021 ja linjannut, että Steelcomp Oy:n toimitilahankkeen valmistelu aloitetaan edellä selostettujen periaatteiden mukaisesti.

Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n hallitus on käsitellyt asiaa 28.1.2021 ja puoltaa hankkeeseen ryhtymistä. Kyseessä on merkittävä hanke, joten Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy pyytää sopimukseen liittyvää omistajaohjausta Kauhavan kaupunginhallitukselta.

Vastaavalla tavalla kaupunginhallituksen hyväksymien periaatteiden mukaisesti on toteutettu uudisrakennushankkeita aikaisemmin Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n toimesta seuraavasti:

- Arnon, Kuparikuja 8 Kauhava (rakennettu 2014, pinta-ala 3.430 m², yritystilasopimus 2014 - 2028, varasto 240 m² rakennettu 2018)
- KHJ Comp Oy ja AlamarinJet Oy, Tuomisentie 16, Alahärmä (rakennettu 2001 - 2012 - 2017, pinta-ala 7.440 m², yritystilasopimuksilla 51 %: 1. laajennus 2012 - 2021 ja 2. laajennus 2017 - 2026)
- Härkis Oy, Leipomonkuja 7, Kauhava (valmistunut 2019, pinta-ala 4.150 m², yritystilasopimus 2019 - 2039)

Mikäli hanke etenee, tulee kaupungin takauspäätös käsiteltäväksi erikseen myöhemmin. Lisätietoja esityslistan oheismateriaalista.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus

1. hyväksyy edellä selostetun ja oheismateriaalina olevan yritystilasopimuksen ja
2. ohjeistaa Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:tä, että se aloittaa toimitilahankkeen valmistelun ja toteutuksen.

Päätös:

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kehittämistoimikunta

§ 2

25.01.2021

Kaupunginhallitus

§ 16

01.02.2021

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

- tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17.18 - 17.45 paikalla kokouksessa olivat kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala ja Kauhavan Yrityskiinteistöt Oy:n toimitusjohtaja Hannu Ristaniemi. Kuoppala ja Ristaniemi poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa
- Antti Kurvinen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn päätyttyä klo 18.08.

Lisätietoja: Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala puh. 040 553 0354,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Hankintastrategian laatiminen

Kaupunginhallitus 01.02.2021 § 17

Valmistelija: Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala

Kauhavan kaupunginhallitus hyväksyi 23.5.2011 kaupunkikonsernille hankintaohjeen. Kaupunginhallitus kumosi hankintaohjeen 7.12.2020 ja päätti tuossa yhteydessä, että yli 30.000 euron tavara- ja palveluhankinnoista sekä suunnittelutöistä on pääsääntöisesti pyydettävä tarjous vähintään kahdelta toimijalta. Kaupunginhallitus päätti myös, että yli 10.000 euron hankinnoista tulee tehdä viranhaltijan päätös.

KD:n valtuustoryhmä on tehnyt hankintastrategian laadinnasta valtuustoaloitteen joulukuussa 2020. Hankintastrategian laadinta vuoden 2021 aikana on perusteltua myös hankintaohjeen kumoamisen vuoksi.

Hankintastrategian laadinnassa on huomioitava vuonna 2016 uudistetun hankintalain tavoitteet. Hankintalain tavoitteena on tehostaa julkisten varojen käyttöä, edistää laadukkaiden, innovatiivisten ja kestävien hankintojen tekemistä sekä turvata yritysten ja muiden yhteisöjen tasapuoliset mahdollisuudet tarjota tavaroita, palveluja ja rakennusurakoita julkisten hankintojen tarjouskilpailuissa.

Edelleen laissa todetaan, että hankintayksiköiden on pyrittävä järjestämään hankintatoimintansa siten, että hankintoja voidaan toteuttaa mahdollisimman taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti olemassa olevat kilpailuolosuhteet hyväksi käyttäen ja ympäristö- ja sosiaaliset näkökohdat huomioon ottaen. Lain mukaan hankinnat on toteutettava tarkoituksenmukaisina kokonaisuuksina. Hankinnat on pyrittävä järjestämään siten, että pienet ja keski-suuret yritykset ja muut yhteisöt pääsevät tasapuolisesti muiden tarjoajien kanssa osallistumaan tarjouskilpailuihin. Kynnysarvot alittavissa hankinnoissa on pyrittävä huomioimaan hankinnan kokoon ja laajuuteen nähden riittävä avoimuus ja syrjimättömyys.

Hankintalain vaatimusten lisäksi Kauhavan näkökulmasta tulevassa hankintastrategiassa on huomioitava ainakin hankintojen taloudellinen tehokkuus, hankintojen rooli strategisena toimintona, hankintaosaamisen kehittäminen, hankintaohjelmistojen käytön tehostaminen, tiedottamisen parantaminen, pienhankintojen paikalliset tarjoajat huomioiva kilpailuttaminen sekä hankintojen jakaminen osiin niin, että paikallisille pk-yrityksille voidaan tarjota liiketoimintamahdollisuuksia.

Hankintastrategian laadinta on myös keino edistää yrittäjyyttä ja elinkeinopoliittikkaa, joten hankintastrategia on syytä laatia vuorovaikutteisena prosessina alueen elinkeinoelämän ja asiantuntijoiden kanssa.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus

1. päättää, että hankintastrategia laaditaan vuoden 2021 aikana,
2. nimeää hankintastrategian valmisteluun toimikunnan, johon kuuluu kau-

puinginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja, tekninen johtaja ja kehitysjohtaja sekä

3. pyytää Alahärmän, Ylihärmän, Kauhavan ja Korttesjärven yrittäjäyhdistyksiä nimeämään toimikuntaan edustajansa.

Asian käsittely:

Jari Välikangas esitti, että kaupunginjohtajan esitykseen lisätään 4. kohta: Kaupunginhallituksen päätöksen 7.12.2020 § 221 toimivuutta seurataan. Toimikunnan laatiman hankintastrategian hyväksymisen yhteydessä päätetään hankintaohjeen mahdollisesta laadinnasta.

Seppo Malmi, Tuula Mäki-Fränti ja Mika Kankaansyrjä kannattivat Välikankaan esitystä.

Tuula Mäki-Fränti esitti, että myös maataloustuottajayhdistyksiä pyydetään nimeämään toimikuntaan yksi jäsen.

Jorma Kari, Helena Kuoppala, Mika Kankaansyrjä ja Anna-Leena Sorvisto kannattivat Mäki-Fröntin esitystä.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus

1. päättää, että hankintastrategia laaditaan vuoden 2021 aikana,
2. nimeää hankintastrategian valmisteluun toimikunnan, johon kuuluvat kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja, tekninen johtaja ja kehitysjohtaja
3. pyytää Alahärmän, Ylihärmän, Kauhavan ja Korttesjärven yrittäjäyhdistyksiä nimeämään toimikuntaan kukin yhden edustajan sekä maataloustuottajayhdistyksiä yhden yhteisen edustajan.

Puheenjohtaja totesi, että koska Jari Välikangas on tehnyt kaupunginjohtajan muutetusta esityksestä poikkeavan esityksen, jota on kannatettu, on suoritettava äänestys.

Puheenjohtajan esityksestä hyväksyttiin toimitettavaksi nimenhuutoäänestys siten, että kaupunginjohtajan muutettua esitystä kannattavat äänestävät "jaa" ja Jari Välikankaan esitystä, jossa kaupunginjohtajan muutettuun esitykseen lisätään neljäs kohta, kannattavat äänestävät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin

- 4 "jaa"-ääntä
- 8 "ei"-ääntä.

Kaupunginjohtajan muutetun esityksen puolesta äänestivät Teemu Hakala, Sirpa Lammi, Matias Peltonen ja Anna-Leena Sorvisto.

Jari Välikankaan esityksen puolesta äänestivät Annukka Annala, Petri Hieta-mäki, Mika Kankaansyrjä, Jorma Kari, Helena Kuoppala, Seppo Malmi, Tuula Mäki-Fränti ja Jari Välikangas.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi äänin 8 - 4 Jari Välikankaan esityksen.

Kaupunginhallitus

1. päätti, että hankintastrategia laaditaan vuoden 2021 aikana,
2. nimesi hankintastrategian valmisteluun toimikunnan, johon kuuluvat kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja, tekninen johtaja ja kehitysjohtaja,
3. pyytää Alahärmän, Ylihärmän, Kauhavan ja Korttesjärven yrittäjäyhdistyksiä nimeämään toimikuntaan kukin yhden edustajan sekä maataloustuottajayhdistyksiä yhden yhteisen edustajan
4. päätti, että kaupunginhallituksen päätöksen 7.12.2020 § 221 toimivuutta seurataan. Toimikunnan laatiman hankintastrategian hyväksymisen yhteydessä päätetään hankintaohjeen mahdollisesta laadinnasta.

Pöytäkirjaan merkittiin, että tämän pykälän käsittelyn aikana klo 18.09 - 18.12 paikalla kokouksessa oli kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala. Kuoppala poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Lisätietoja: Kehitysjohtaja Juha-Martti Kuoppala puh. 040 553 0354,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Lausunto Vaasan hallinto-oikeudelle kaupunginvaltuuston päätöksestä 16.11.2020 § 61 tehdyn valituksen johdosta**649/02.05.04/2020****Kaupunginhallitus 01.02.2021 § 18**

Valmistelija: Kaupunginjohtaja Markku Lumio

██████████ on 16.12.2020 tehnyt Vaasan hallinto-oikeudelle valituksen Kauhavan kaupunginvaltuuston päätöksestä 16.11.2020 § 61. Se koskee kaupungin omavelkaista takausta Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy:n Nordic Investment Bankilta (NIB) ottaman yhdeksän miljoonan euron lainan takaisinmaksun vakuudeksi. Kyseessä on saman valittajan yhdeksäs hyvinvointikeskukseen liittyvä muutoksenhaku. Hän oli varavaltuutettuna tekemässä yksimielistä takauspäätöstä valtuustossa.

Hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitukselta lausuntoa valituksen johdosta 12.2.2021 mennessä.

Valtuusto päätti 16.11.2020 § 61 yksimielisesti

1. poiketa valtuuston 11.12.2017 vahvistaman takaus- ja antolainapolitiikan seuraavasta ehdosta: "Yhdelle yhteisölle myönnettyjen takauksen yhteismäärä voi olla enintään kaupungin omistusosuuden mukainen osuus yhteisön edellisen tilinpäätöksen mukaisesta taseen pysyvistä vastaavista, joista on tehty sumu-poistot ja jonka käypä arvo ei ole tasearvoa pienempi".

Perusteluna poikkeamiselle on se, että Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy rakentaa taattavalla lainalla kuntien toimialaan kuuluvan sote-rakennuksen, jonka arvo muodostuu rakentamisen edetessä.

1. että Kauhavan kaupunki myöntää takauksen Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy:n Nordic Investment Bankilta ottaman 9.000.000 euron lainan maksamisen vakuudeksi
2. edellyttää, että Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy luovuttaa kaupungille takauksen vastavakuudeksi takauspääomaa vastaavan määrän kiinteistökiinnityksiä rakennettavaan hyvinvointikeskukseen ja sen tonttiin. Panttikirjat on luovutettava takauksen allekirjoituksen yhteydessä.
3. että takauksesta peritään takauksen allekirjoituksen yhteydessä 0,5 prosentin vuotuinen provisio ja sen jälkeen vuodesta 2022 alkaen 0,5 prosentin vuotuinen provisio 1.1. kunakin vuonna jäljellä olevalle pääomalle.

Valituksen perusteet:

1. Hankkeen kokonaiskustannukset eivät olleet 16.11.2020 valtuuston tiedossa. STM:n poikkeusluvassa olevaa enimmäiskustannusta ei saa ylittää
2. Kaupunginhallitus on 30.3.2020 menetellyt vastoin kaupungin ohjeita (takaus- ja antolainauspolitiikka 11.12.2017)
3. Aikaisemmat hyvinvointikeskusta koskevat päätökset eivät ole lainvoi-

mais

Kaupunginhallituksen lausunto valituksen johdosta:

1. Sosiaali- ja terveysministeriön päätöksessä (poikkeuslupa) 17.10.2019 todetaan, että hyvinvointikeskuksen varsinaiset rakennusinvestointia koskevat kustannukset ovat yhteensä 18.185.696 euroa. On selvää, että tätä summaa ylittävää tarjousta ei voida hyväksyä. Tarjoukset saatiin marraskuun lopulla ja Hyvinvointikeskus Oy:n (Hyke Oy) hallitus valitsi joulukuussa rakentajaksi Rakennusliike Hämäläiset Oy:n. Urakkasopimus (16,16 miljoonaa euroa) allekirjoitettiin 23.12.2020. Valtuustossa päätettiin yhdeksän miljoonan euron lainan takauksesta. Hankkeen kokonaiskustannuksen yläraja oli tiedossa ja tarkka summa ratkesi, kun tarjoukset käsiteltiin yhtiön hallituksessa. Takauksesta päätettäessä ei tarvitse tietää urakan hintaa eurolleen. Kyseessä oli osatakaus, koska loppuosa rahoituksesta kilpailutetaan myöhemmin.
2. Kaupunginhallitus päätti 30.3.2020 myöntää kolmen miljoonan euron kassalainan Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy:lle. Näin tehtiin sen vuoksi, että yhtiö tarvitsi rahaa tontinostoon ja suunnittelukustannuksiin. Kyse oli väliaikaisesta rahoituksesta tytäryhtiölle, mihin kaupunginhallituksella on valtuus hallintosäännön 23 §:n 22. kohdan sekä takaus- ja antolainapolitiikan 4 luvun 3. kohdan perusteella. Kaupunginhallituksen lainapäätös ja valtuuston takauspäätös liittyvät saman hankkeen rahoitukseen, mutta mistään virheestä tai sen korjaamisesta ei ole kysymys. Kaupunginhallituksen päätös 30.3.2020 on tapahtunut täysin sääntöjen mukaisesti ja on lainvoimainen. Hyke Oy:n on tarkoitus maksaa kassalaina takaisin NIB:lta nostettavalla pitkäaikaisella lainalla.
3. Kauhavan hyvinvointikeskuksen hankesuunnitelmasta (27.5.2019) ja Hyke Oy:n perustamisesta on tehty valitus Vaasan hallinto-oikeuteen. Niiden täytäntöönpanoa ei ole keskeytetty ja lopulliset päätökset annetaan helmikuussa 2021.

Yleistä

Kuntalain 129 §:n mukaan kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa tai takausta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Valtuuston 16.11.2020 myöntämässä takauksessa täyttyivät kaikki kuntalain mukaiset ehdot. Taattava laina kohdistuu kunnan lakisääteiseen toimintaan eli sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämiseen. Kyse ei ole kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhtiön lainan takauksesta. Lainalla kaupungin konserniyhtiö Hyke Oy rahoittaa uuden hyvinvointikeskuksen rakentamisen, mikä on välttämätöntä, koska aluehallintovirasto sulkee nykyisen terveyskeskuksen sisälmaongelmien vuoksi lähivuosina.

Takaukseen ei sisälly merkittävää taloudellista riskiä ja kunnan edut on turvattu kattavilla vastavakuuksilla (vuorasopimukset ja kiinteistökiinnitykset).

Edellä esitetyillä perusteilla valituksella ei ole mitään juridista pohjaa.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus esittää lausuntonaan Vaasan hallinto-oikeudelle, että valitus hylätään.

Kaupunginjohtajan muutettu esitys:

Kaupunginhallitus

1. esittää lausuntonaan Vaasan hallinto-oikeudelle, että valitus hylätään
2. pyytää, että hallinto-oikeus ei kiellä päätöksen täytäntöönpanoa ja tekee siitä erillisen päätöksen mahdollisimman pian
3. vaatii vastaajalta 500 euroa korvauksena oikeudenkäyntikuluista.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan muutetun esityksen.

Pöytäkirjaan merkittiin, että

- Mika Kankaansyrjä, Tuula Mäki-Fränti ja Liisa Salo poistuivat kokouksesta esteellisinä tämän pykälän käsittelyn ajaksi, todettiin yhteisöjääviys Kauhavan Hyvinvointikeskus Oy:n hallituksen jäsenenä
- pöytäkirjanpitäjänä tämän pykälän käsittelyn ajan toimi kaupunginjohtaja Markku Lumio.

Lisätietoja: Kaupunginjohtaja Markku Lumio, puh. (06) 2412 9200,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Kutsuntalautakunnan edustajien nimeäminen vuodelle 2021**17/00.02.13/2021****Kaupunginhallitus 01.02.2021 § 19**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Porin prikaatin Pohjanmaan aluetoimisto pyytää Kauhavan kaupunkia nimeämään kutsuntalautakuntaa varten edustajat ja varamiehet. Jäseniksi ja varajäseniksi tulisi, jos mahdollista, valita henkilöitä, joilla on tietoa kutsunnanalaisten olosuhteista. Kutsuntalautakunnan edustajat ja varamiehet tulee ilmoittaa Aluetoimistolle viimeistään 31.3.2021.

Kauhavan kutsunnat pidetään Kauhavan seurakuntakodilla 30. päivä syyskuuta.

Samalla pyydetään, että kaupunki tarjoaisi myös tänä vuonna pullakahvit tai suolapalaa kutsunnanalaisille.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus nimeää kutsuntalautakuntaan edustajat ja varamiehet vuodelle 2021.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Edustajiksi kutsuntalautakuntaan nimettiin Asko Peltola ja Kari Janhunen.

Peltolan varamieheksi nimettiin Seppo Malmi ja Janhusen varamieheksi Annukka Annala.

Pöytäkirjaan merkittiin, että Janne Sankelo ja Mika Kankaansyrjä poistuivat kokouksesta ennen tämän pykälän käsittelyn alkamista klo 18.46.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Vuodelle 2020 kirjattavat luottotappiot**Kaupunginhallitus 01.02.2021 § 20**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Pykälän oheismateriaalina on yhdistelmä kaupungin avoimista saatavista, joiden tuloutuminen on perintätoimista huolimatta epävarmaa. Varovaisuuden periaatteen mukaisesti myös epävarmat saatavat on kirjattava luottotappioiksi.

Luottotappiokirjauksesta huolimatta epävarmojen saatavien perintää jatketaan. Mahdolliset suoritukset tuloutetaan luottotappioiden oikaisueränä.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää kirjata 25.034,65 euron saatavat luottotappioksi vuoden 2020 tilinpäätökseen.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Kaupungintalon ja palvelutoimistojen suljettuna pitäminen vuonna 2021**Kaupunginhallitus 01.02.2021 § 21**

Valmistelija: Kaupunginjohtaja Markku Lumio

Johtoryhmä on valmistellut kaupunginhallitukselle ehdotuksen toimistojen kiinniolosta vuonna 2021.

Kaupunginhallitus on aikaisempina vuosina valtuuttanut kaupunginjohtajan päättämään toimistojen yksittäisistä sulkupäivistä. Pitemmistä sulkuajoista päättää kaupunginhallitus.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus päättää, että kaupungintalo ja palvelutoimistot pidetään suljettuna neljä viikkoa ajalla 5. - 30.7.2021.

Asiasta ilmoitetaan lähempänä ajankohtana kotisivuilla ja ilmoituksena vuorossa olevassa paikallislehdessä. Henkilöstön vuosilomat keskitetään ko. ajankohdalle, että vain välttämättömät päivystykset järjestetään.

Kaupunginhallitus valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään yksittäisiä päiviä koskevasta sulusta.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Kaupunginjohtaja Markku Lumio, puh. (06) 2412 9200, etunimi.sukunimi@kauhava.fi

Tiedotusasiat**Kaupunginhallitus 01.02.2021 § 22**

Valmistelija: Hallintojohtaja Liisa Salo

Kaupunginhallituksen tietoon saatetaan seuraavat asiat, joita koskevat asiakirjat ovat tutustumista varten nähtävänä kaupunginhallituksen intrassa.

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 14.12.2020 koskien kunnallisvalitusta kaupunginvaltuuston päätöksestä 18.6.2018 § 46 / Salon-Ylikosken tuulivoima-
puiston yleiskaavan hyväksymistä.

Kauhavan asukasluku 31.12.2020 oli 15.514. Siinä vähennystä vuodesta 2019 oli 212 henkeä, mistä luonnollisen muutoksen osuus 128 henkeä.

Aluehallintovirasto: Työsuojelutarkastuksen tarkastuskertomus 2021 / 518 Alahärmän yläkoulu 25.1.2021.

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 16.12.2020 koskien kunnallisvalitusta asukaslautakunnan päätöksestä 25.9.2020 § 6 /kylätoiminnan avustusten myöntäminen.

Muistio Ylihärmän valtuutettujen neuvottelusta Ylihärmän ylijäämärahaston käyttökohteista 24.1.2021.

Työllisyyskatsaus, Kauhavalla oli joulukuussa 2020 työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta 10,5 %.

Pöytäkirjoja:

- Kauhavan kaupunki, kasvatus- ja opetuslautakunta 12.1.2021
- Pietarsaaren kaupunki, Pohjanmaan jätelautakunta 1.12.2020
- Järviseedun koulutuskuntayhtymä, kuntayhtymähallitus 21.1.2021.

Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ajalta 18.1.2021 - 29.1.2021.

Kaupunginjohtajan esitys:

Kaupunginhallitus merkitsee edellä esitetyt asiat tietoonsa saatetuksi sekä totea, että se ei käytä otto-oikeuttaan edellä oleviin Kauhavan kaupungin viranomaisten päätöksiin.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan esityksen.

Lisätietoja: Hallintojohtaja Liisa Salo, puh. (06) 2412 9210,
etunimi.sukunimi@kauhava.fi

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Toimielin
Kaupunginhallitus

Kokouspäivämäärä
1.2.2021

Muutoksenhakukiellot	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät: 16, 17, 18, 22
Kieltojen perusteet	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät: 19, 20, 21
	HLL 5 §:n 1 mom. / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti, telefax Kauhavan kaupunginhallitus Kauppatie 109, 62200 Kauhava fax. (06) 2412 9299 sähköposti: kirjaamo@kauhava.fi Pykälät: 19, 20, 21 Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava. Sähköisesti vi-reillepannussa valitusasiakirjassa ei vaadita allekirjoitusta (Kts. Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003).
Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen	Kauhavan kaupungin kotisivut 5.2.2021 klo 9.00

Liitetään pöytäkirjaan

Pöytäkirjan tarkastajat:

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.
	<p>Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite</p> <p>Vaasan hallinto-oikeus, Korsholmanpuistikko 43, PL 204, 65101 Vaasa Faksi: 010 36 42760 Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi</p> <p>Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet.</p> <p>Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.</p> <p>Kunnallisvalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää</p> <p>Hallintovalitus, pykälät: Valitusaika 30 päivää</p>
	<p>Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite Pykälät Valitusaika päivää</p> <p>Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi 7 päivän kuluessa siitä kun pöytäkirja on asetettu nähtäväksi kaupungin kotisivuille. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi, jollei muuta näytetä, kolmen (3) päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Kaavapäätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon silloin kun päätös on kuntalain 140:n mukaisesti asetettu yleisesti nähtäville. Julkipanomenettelyssä päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon päätöksen antopäivänä.</p>
Valituskirja	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> – valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite – päätös, johon haetaan muutosta – miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi – muutosvaatimuksen perusteet. <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
Valituskirjojen toimittaminen	<p>Valitus on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ennen valitusajan päättymistä viimeistään määräpäivän virka-ajan päättymiseen klo 16:15 mennessä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät</p>
Lisätietoja	

1) Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle

Liitetään pöytäkirjaan